Lausunnon antaminen vuoden 2025 arviointikertomuksen perusteella tehtävistä toimenpiteistä

Lausunto on laadittu arviointikertomuksen rakennetta mukaillen. Olennaiset huomiot on kirjattu pääkohdittain, ja ne sisältävät selvitykset mahdollisista toimenpiteistä.

3 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN JA TOIMINNAN TARKOITUKSENMUKAISUUDEN JA TULOKSELLISUUDEN ARVIOINTI

3.1 Kaupunginhallitus

”Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunginhallituksen toiminnassa saavutettiin useita keskeisiä tavoitteita. Toteutumatta jäivät konserniohjeen päivitys, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeistus, sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen sekä verkkosivujen ja intranetin uudistus. Nämä ovat rakenteellisesti tärkeitä kokonaisuuksia, joiden viivästyminen heikentää konserniohjauksen läpinäkyvyyttä ja kaupungin sisäistä toimintavarmuutta.

Tavoitetaulukon perusteella myös markkinointitapahtuma Harjunpäässä, ennakkovaikutusten arvioinnin käyttöönotto sekä yritystonttien markkinoinnin kehittäminen eivät toteutuneet, mikä hidastaa kaupungin elinvoimatavoitteiden saavuttamista.”

Vastaus: Kaupunginhallitus toteaa, että vuoden 2025 aikana valtaosa kaupunginhallituksen toiminnallisista tavoitteista toteutui. Tarkastuslautakunnan esiin nostamat toteutumatta jääneet tavoitteet ovat pääosin laajoja hallinnollisia ja rakenteellisia kokonaisuuksia, joiden valmistelua on jatkettu vuoden 2026 aikana.

Konserniohjeen sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeistuksen päivittäminen on valmistelussa, ja niiden tarkoituksena on vahvistaa konserniohjausta, toiminnan läpinäkyvyyttä sekä riskienhallinnan menettelyjä koko kaupunkikonsernissa.

Ulvilan kaupungilla ei ole ollut lakisääteistä velvoitetta sote-kiinteistöjen yhtiöittämiselle. Kaupungin ja Satakunnan hyvinvointialueen väliset vuokrasopimukset ovat siirtyviä sopimuksia, joita yhtiöittämisvelvoite ei koske vuokrasuhteen jatkuessa muuttumattomana tai vähäisin muutoksin. Yhtiöittämistarve voi syntyä, jos tehdään uusia vuokrasopimuksia kohteisiin, jotka kaupunki omistaa suoraan.

Uudet Intranet-sivut valmistuivat maaliskuussa 2025. Uudet verkkosivut on tarkoitus julkaista loppuvuodesta 2026. Tavoitteena on parantaa kuntalaisviestinnän saavutettavuutta, henkilöstön sisäistä tiedonkulkua sekä sähköisten palvelujen käytettävyyttä.

Elinvoiman kehittämiseen liittyvien tavoitteiden osalta yritysalueiden markkinointia, yritystonttien näkyvyyttä sekä yritysyhteistyötä on jatkettu osana elinvoimaohjelman valmistelua. Ennakkovaikutusten arvioinnin käyttöönottoa on valmisteltu osana päätöksenteon kehittämistä, ja tavoitteena on sen juurruttaminen osaksi kaupungin normaalia valmisteluprosessia.

3.2 Sivistyslautakunta

”Tarkastuslautakunta toteaa, että sivistystoimen keskeiset hankkeet etenivät suunnitellusti. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että jatkossa uuden oppimisen tuen järjestelmän toimintamuotoja ja resursointia seurataan tarkemmin.”

Vastaus: Sivistyslautakunta toteaa, että Ulvilassa oppimisen tuen uudistus (1.8.2025) ja siihen siirtyminen on aloitettu hyvissä ajoin. Osallistuminen VIPU- ja PURJE-verkostoon (edustus varhaiskasvatuksesta ja perusopetuksesta) ovat antaneet tietoa siitä, missä mennään. Tuen uudistuksen lähtölaukaus on järjestetty 15.3.2025, jolloin on pidetty koko perusopetuksen VESO aiheesta ”Myötätuulessa uutta kohti”.

Oppimisen tuen uudistusta on tehty yhdessä. Rehtorit ja erityisopettajat ovat kokoontuneet säännöllisesti OTTO-tapaamisiin (oppimisen tuen tapaaminen Ulvilan olohuoneella), joissa on käsitelty aina esille tulleita asioita ja päätetty

yhteisestä linjasta. Yhteistyö varhaiskasvatuksen kanssa on ollut aktiivista. Nivelvaiheita on hiottu. Tavoitteena on yhtenäiset käytänteet, verkostoituminen ja keskustelun lisääminen. Ulvilassa on Pedanetissa KOPRO- eli konsultatiivinen sivu, johon on kirjattu myös oppimisen tuen etenemistä, webinaareja ja linkkejä.

Lukuvuoden 2025–2026 (siirtymäkausi) aikana on saatu uudet lomakkeet ja hallintopäätösten tekeminen käytäntöön. Oppimisen tuen koordinaattori on kouluttanut lomakkeiden täyttämistä ja kannustanut ennen kaikkea pedagogiseen keskusteluun oppimisen tuen antamisesta. Kaikilla kouluilla on aloitettu oppimisen tuen antaminen uuden lain mukaisesti. Pohjatyö ja uudistuksen sisään ajaminen positiivisesti on ollut oikea polku.

Muutoksia lomakkeisiin ja kirjaamiseen on tullut ja tulee varmasti vieläkin. Tavoitteena on se, että kirjaaminen ja tuen antaminen on selkeää ja joustavaa. Perusasia on oppimista tukevien opetusjärjestelyiden toimivuus ja riittävyys. Jotta oppimisen tuen talo saadaan rakennettua, pitää maatyöt ja sokkeli rakentaa hyvin. Jonkin verran koko Suomen tasolla on vaihtelua, koska opetuksen järjestäjän vastuulla on esimerkiksi ryhmäkohtaisen tuen kirjaaminen ja lomakkeiden käytännön kirjaaminen (oph:n mallilomakkeet on saatavilla, mutta ei velvoitetta käyttää juuri niitä). Ulvilassa tehdään töitä koko ajan pyrkien siihen, että omassa kunnassa tuen antamisen perusteet ovat kunnossa.

Tuen antamista seurataan yhteisissä tapaamisissa säännöllisesti ja toimintaan on tehty tarvittavia muutoksia. Myös huoltajia on kuunneltu ja kuullaan prosessin eri vaiheissa.

Ulvilassa on perusopetuksen käytössä seuraavia oppimisen tuen järjestelyitä:

- Oppimisen tuen koordinaattori (erityisluokanopettaja/erityisopettaja) on alakoulujen käytössä 8h/vk.
- Friitalan ja Olavin koulu: Kolme erityisopettajaa (luokilla 1&3, 2&4 ja 5-6), yleisopetuksen erityisluokka ja 10 erityisluokkaa, joista kaksi toi-luokkaa ja yksi luokille 7-9, sekä Antinkartanon opetusryhmä.
- Vanhankylän koulu: Erityisopettaja (1-6 lk), joustavat erityisluokanopettajien pienryhmät 1-3 ja 4-6, kaksi resurssiopettajaa.

- Kaasmarkun koulu: Erityisluokanopettajan pienryhmäopetus, erityisopettaja 2pv/vk.
- Harjunpään koulu: Erityisopettaja (erityisluokanopettajan pätevyys) 5pv/vk.
- Koskin koulu: Erityisopettaja 3pv/vk.
- Ulvilan Yhteiskoulu: Kolme erityisopettajaa (7, 8, 9 lk), neljä erityisluokanopettajien pienryhmää, ITU-luokka ja JOPO-luokka.
- Oppimisen tukena on lisäksi koulukoutsi sekä ala- että yläkoululla.

Ulvilan osalta oppimisen tuen uudistuksen liittyvän valtionosuuden suuruus noin 200 000 euroa vuodessa. Rahoitusta ei makseta Ulvilaan erillisenä korvamerkittynä avustuksena, vaan se sisältyy kunnan peruspalveluiden yleiskatteelliseen valtionosuuteen, jolla voitaisiin palkata 2,5-3 opettajaa vuodeksi. Esimerkiksi Ulvilassa resurssia on suunnattu ryhmäkohtaiseen tukeen niin, että opettajalle on varattu tukiopetuskiintiö.

Ryhmäkohtaisen tuen antaminen toteutuu kaikissa kouluissa. Kun ryhmäkohtainen tuki ei riitä, kokoonnutaan pedagogiseen palaveriin ja pohditaan, miten oppilaskohtainen tuki toteutetaan, lähtökohtaisesti omassa lähikoulussa inklusiivisesti. Keskustelu oppilaan ja huoltajien kanssa ja oppilaskohtaisen tuen antamisen suunnittelu käydään läpi huolellisesti, oppilaan etu huomioiden.

Missä on onnistuttu Ulvilassa?

Pedagogista keskustelua on paljon. Säännölliset tapaamiset ja koulujen välinen verkostoituminen on lisääntynyt. Yhtenäiset käytänteet on jalkautettu. Yhteistyö esimerkiksi Porin kanssa on säännöllistä (oppimisen tuen koordinaattorit). Nivelvaiheita on tarkastettu ja tehty yhteistyössä (vaka-perusopetus, alakoulu-yläkoulu). Muutosta on tehty positiivisesti ja hyvällä asenteella.

Oppimisen tuen koordinaattori vastaa arvioinnista Ulvilassa

Ennakoiva keskustelu opetusryhmien muodostamisesta ja erityisesti erityisluokkaopetusta tarvitsevien määrästä on saatu hyväksi käytänteeksi.

Oppimisen tuen koordinaattori toimii oppimisen tuen uudistuksen yhteyshenkilönä, kouluttajana ja käytäntöjen jalkauttajana. Tuen tarpeen arvioinnissa ja suunnittelussa konsultaatio on tärkeää. Koordinaattori toimii myös eri ryhmien (OTTO-tapaamiset, erityisopettajat, muut verkostot) koollekutsujana ja on yhteistyössä rehtoreiden kanssa oppimisen tuen polusta Ulvilassa.

3.2.1 Varhaiskasvatus

"Lautakunta pitää tärkeänä, että palveluverkkoselvityksen yhteydessä huomioidaan tilojen terveellisyys ja turvallisuus. Toteutumatta jäi tuntiperusteinen hoitoaikavälys, mikä näkyy myös tavoitetaulukossa (E). Tämä on merkittävä kehittämiskohde, koska se liittyy palvelujen joustavuuteen ja kustannustehokkuuteen."

Vastaus: Sivistyslautakunta toteaa, että palveluverkkoselvityksen valmistelussa terveelliset, turvalliset ja tarkoituksenmukaiset tilat ovat yksi keskeisistä arviointiperusteista. Kiinteistöjen kuntoa seurataan säännöllisesti yhteistyössä teknisen toimialan kanssa, ja mahdollisiin puutteisiin reagoidaan viivytyksettä.

Tuntiperusteisen hoitoaikavälyksen käyttöönotto ei toteutunut arviointivuoden aikana suunnitellussa aikataulussa. Valmisteluun vaikuttivat samanaikaisesti käynnissä ollut Friitalan päiväkotihanke sekä varhaiskasvatuksen palvelusihteerin eläköityminen ja uuden palvelusihteerin rekrytointi. Vuoden 2025 aikana käynnistettiin myös seutukunnallinen valmistelu uuden eVaka-toiminnanohjausjärjestelmän käyttöönotosta. Tavoitteena on ottaa tuntiperusteiset hoitoaikavälykset käyttöön eVaka-järjestelmän käyttöönoton yhteydessä vuonna 2027, mikä tukee palvelujen joustavuutta sekä resurssien tarkoituksenmukaista kohdentamista.

Tuntiperusteisen hoitoaikavälyksen käyttöönotto ei toteutunut arviointivuoden aikana suunnitellussa aikataulussa. Asia tunnistetaan

kehittämiskohteeksi, ja varhaiskasvatuksen palveluiden käyttöä sekä kustannusten hallintaa kehitetään edelleen siten, että palvelujen joustavuus ja resurssien tehokas kohdentaminen voidaan turvata.

3.2.2 Liikuntapalvelut

”Tarkastuslautakunta toteaa, että liikuntapalveluiden tavoitteet toteutuivat kokonaisuudessaan.”

Vastaus: Sivistyslautakunta toteaa, että liikuntapalveluiden tavoitteet saavutettiin arviointivuonna kokonaisuudessaan. Liikuntapaikkojen ylläpitoa, harrastusmahdollisuuksien kehittämistä sekä kuntalaisten hyvinvointia edistäviä toimia on toteutettu suunnitelmallisesti. Lautakunta pitää tärkeänä liikuntapalveluiden saavutettavuuden ja kuntalaisten aktiivisen elämäntavan tukemista myös tulevina vuosina.

3.2.3 Nuorisopalvelut

”Nuokkapakun toiminta vakiinnutettiin onnistuneesti. Sen sijaan yhteistyö nuorten työpajan kanssa osaamisen kehittämisessä työllisyysalueen kanssa ei toteutunut. Tämä on merkittävä puute, koska nuorten työllisyyspolut ovat keskeinen osa kaupungin elinvoimatavoitteita.”

Vastaus: Sivistyslautakunta toteaa, että Ulvilan nuorten työpajalle ei ohjautunut riittävästi nuoria Satakunnan työllisyysalueen nuorten työllisyysasiantuntijoiden kautta.

OKM lähettämän ohjauskirjeen mukaan nuorten työpaja ei saanut enää tuottaa niitä palveluita, jotka kuuluivat toisten toimialojen tehtäviksi. Näitä tehtäviä olivat esim. Satakunnan hyvinvointialueelle kuuluvat tehtävät esim. kuntouttava työtoiminta ja koulutuksen järjestäjän vastuulle kuuluvat tehtävät, kuten esim. TUVA-toiminta.

3.2.4 Kirjasto

”Kirjaston tavoitteet toteutuivat hyvin. Tavoitetaulukon perusteella myös kulttuuripalveluiden tavoitteet toteutuivat kokonaisuudessaan.”

Vastaus: Sivistyslautakunta toteaa, että kirjastopalveluiden tavoitteet toteutuivat hyvin ja palveluiden käyttö säilyi aktiivisena. Kirjasto on jatkanut lukemisen, kulttuurin ja osallisuuden edistämistä sekä kehittänyt palvelujaan kuntalaisten tarpeiden mukaisesti.

Lautakunta toteaa myös kulttuuripalveluiden tavoitteiden toteutuneen suunnitellusti. Kulttuuripalvelut ovat tukeneet kuntalaisten hyvinvointia, yhteisöllisyyttä ja kaupungin vetovoimaa järjestämällä monipuolista toimintaa yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.

3.3 Tekninen lautakunta

”Tekninen lautakunta toteutti investointiohjelman kiinteistöjen osalta suunnitellusti. Tavoitetaulukon mukaan Joutsijärven reitistöjen kehittäminen ei toteutunut (E), mikä on huomionarvoinen poikkeama.”

Vastaus: Tekninen lautakunta toteaa, että investointiohjelman mukaiset kiinteistöhankkeet toteutuivat pääosin suunnitellusti. Investoinneilla on parannettu kaupungin palveluverkon toimivuutta, turvallisuutta ja kiinteistöjen elinkaarta.

Vastaus: Kaupunginhallitus toteaa, että Joutsijärven reitistöjen kehittämiseen liittyvää tavoitetta ei saavutettu arviointivuoden aikana suunnitellussa laajuudessa. Toteutumiseen vaikuttivat valmisteluun, resursseihin ja hankkeiden yhteensovittamiseen liittyvät tekijät. Tavoitteen toteuttamiseksi tarvitaan yhtenäistä näkemystä sekä Ulvilan että Porin kaupunkien kesken. Ulvila ei yksinään voi kehittää aluetta johtuen maanomistustilanteesta. Ulvilan ja Porin kaupunkien johdon kesken asiasta on neuvoteltu ja keskusteltu yhteisen tilannekuvan ja tulevaisuusnäkemyksen luomiseksi. Reitistöjen kehittämistä jatketaan osana kaupungin matkailun, virkistyksen ja luontokohteiden kehittämistyötä.

3.3.1 Vesilaitos

”Vesilaitos toteutti saneerauksia, joilla parannettiin veden valmistusta ja jakelua sekä pumppaamojen toimintavarmuutta. Hukkavesiprosentti kuitenkin nousi merkittävästi: tavoite 8,42 %, toteuma 18,9 %. Jäteveden osalta laskutettiin vain

56,7 % pumpatusta määrästä, mikä osoittaa merkittävää tehostamistarvetta. Jatkossa vesilaitoksen korjausvelan määrää on tarpeellista arvioida tarkemmin."

Vastaus: Tekninen lautakunta toteaa, että vesihuollon toimintavarmuutta parannettiin vuoden aikana toteutettujen saneeraus- ja kehittämistoimenpiteiden avulla. Verkoston, vedenkäsittelyn ja pumppaamoiden kuntoon kohdistettiin investointeja, joilla vahvistettiin palvelun laatua ja toimitusvarmuutta.

Hukkavesimäärän kasvu sekä laskutetun jäteveden osuuden alhaisuus osoittavat, että verkoston kuntoon ja vuotovesien hallintaan tulee edelleen panostaa. Toimintavuoden aikana oli yksi iso vesijohtovuoto, jonka etsimisessä kului aikaa. Vuotopaikka löytyi kaukana asutuksesta metsän keskeltä, tämä on yksi iso hukkavesimäärän kasvattaja toimintavuonna. Vesilaitos jatkaa verkoston kuntokartoituksia, vuotovesien paikantamista ja saneerausohjelmien toteuttamista. Lisäksi korjausvelan määrän arviointia tarkennetaan pitkäjänteisen investointisuunnittelun tueksi.

3.3.2 Ateria- ja puhtauspalvelut

"Tuotannonohjausjärjestelmä uusittiin suunnitellusti, mikä parantaa toiminnan tehokkuutta ja seurantaa."

Vastaus: Tekninen lautakunta toteaa, että tuotannonohjausjärjestelmän uudistus toteutettiin suunnitellusti. Uudistuksen tavoitteena on parantaa toiminnan suunnittelua, resurssien hallintaa, kustannusseurantaa sekä raportointia. Järjestelmän käyttöönottoa ja sen tuottamia hyötyjä seurataan osana palveluiden jatkuvaa kehittämistä.

3.4. Kaupungin talouden tunnusluvut ja kokonaisarvio

"Tilinpäätös 2025 toteutui pääosin talousarvion mukaisesti, mikä osoittaa teknisesti hyvää taloudenpitoa. Rakenteelliset ongelmat – erityisesti Kiinteistö Oy Ulvilan Vuokrakotien tappiollisuus, väestörakenteen muutos ja valtakunnalliset kustannuspaineet – heikentävät kuitenkin talouden pitkän aikavälin kestävyyttä. Kaupunki ei ole tehnyt merkittäviä virheitä tarkastelujaksolla, mutta se on sidottu rakenteisiin, jotka ovat syntyneet pitkän ajan kuluessa ja joiden korjaaminen

vaatii usean vuoden johdonmukaista työtä. Tämä työ on syytä aloittaa viipymättä."

Vastaus: Kaupunginhallitus toteaa, että vuoden 2025 tilinpäätös toteutui pääosin talousarvion mukaisesti, mikä osoittaa suunnitelmallista taloudenhoitoa muuttuneessa toimintaympäristössä.

Kaupunginhallitus tunnistaa tarkastuslautakunnan esille nostamat pitkän aikavälin rakenteelliset haasteet, kuten väestökehityksen muutoksen, kustannustason nousun sekä konserniyhtiöihin liittyvät taloudelliset riskit. Kaupunginhallituksen ja kaupunginhallituksen konsernijaoston ohjauksessa laaditaan kaupungin talousohjelmaa sekä selvitystä vuokrakotiyhtiön tulevaisuudesta. Kaupungin kiinteistökantaa, palveluverkkoa ja elinvoimaa käsitellään osana näitä selvityksiä. Tavoitteena on vahvistaa kaupungin ja kaupunkikonsernin taloudellista kestävyyttä sekä turvata palvelujen järjestäminen myös tulevaisuudessa.

5 TOIMENPIDESUOSITUKSET

5.1 Työllisyys ja elinvoima

"Oleellisen tärkeää ovat yritysalueiden kehittäminen, kaavoituksen ja luvituksen nopeuttaminen, työvoimavaltaisten yritysten suosiminen - ja sellaisten koulutuspolkujen luominen, jotka pitävät nuoret paikkakunnalla.

Pitkään valmisteltu Ulvilan elinvoimaohjelma tulee saada valmiiksi, jotta yritysten ja työpaikkojen määrä saadaan kasvuun. Elinvoimaohjelmassa resurssointiin on syytä kiinnittää huomiota. Elinvoiman vahvistaminen on keskeinen keino veropohjan turvaamiseksi ja kaupungin taloudellisen liikkumavaran lisäämiseksi."

Vastaus: Kaupunginhallitus toteaa, että työllisyyden ja elinvoiman vahvistaminen on yksi kaupungin keskeisistä strategisista tavoitteista. Yritysalueiden kehittämistä, yritystonttien markkinointia, yritysyhteistyötä sekä sujuvia kaavoitus- ja lupaprosesseja edistetään jatkuvasti.

Elinvoimaohjelman valmistelu on jatkunut, ja ohjelmassa määritellään kaupungin pitkän aikavälin tavoitteet, toimenpiteet sekä tarvittavat resurssit elinkeinoelämän kehittämiseksi. Kaupunki tekee tiivistä yhteistyötä yritysten, koulutusorganisaatioiden ja työllisyysalueen kanssa työvoiman saatavuuden sekä nuorten koulutus- ja työllisyyspolkujen vahvistamiseksi.

5.2 Väestönkehitys

”Lautakunta nostaa esiin, että kaupungin talouden kannalta seniioriväestön merkitys on huomattava. Yli 65-vuotiaat maksavat Suomessa keskimäärin noin 25 % kunnallisveroista, ja heidän osuutensa verokertymästä on kasvussa. Seniorit eivät aiheuta kunnalle merkittäviä palvelukuluja, koska sosiaali- ja terveyspalvelut ovat hyvinvointialueen vastuulla. Tämän vuoksi lautakunta suosittaa, että kaupunki kehittää aktiivisesti senioriasumisen ratkaisuja, kuten kaavoitusta, palveluiden saavutettavuutta ja esimerkiksi asumisoikeusasuntojen tarjontaa, jotta ikääntyneet asukkaat voivat asua Ulvilassa pidempään eikä muuttoliike suuntaudu esimerkiksi Poriin.”

Vastaus: Kaupunginhallitus toteaa, että väestökehityksen vaikutukset kaupungin palveluihin, asumiseen ja talouteen huomioidaan strategisessa suunnittelussa. Ikääntyvän väestön asumismahdollisuuksien kehittäminen on osa kaupungin kaavoituksen, asuntopolitiikan ja elinympäristöjen kehittämistä.
Kaupunki edistää esteettömiä, saavutettavia ja erilaisiin elämäntilanteisiin soveltuvia asumisratkaisuja yhteistyössä kiinteistöyhtiöiden, yksityisten toimijoiden sekä muiden sidosryhmien kanssa. Tavoitteena on mahdollistaa hyvä asuminen Ulvilassa kaikissa elämänvaiheissa.

5.3 Kaupungin henkilöstö

”Kolmanneksi lautakunta pitää välttämättömänä, että kaupungin henkilöstömenojen hallintaa jatketaan pitkäjänteisesti. Tarkastuslautakunta korostaa, että kaupungin henkilöstö on keskeisessä roolissa talouden tasapainottamisessa ja palveluiden laadukkaassa tuottamisessa. Lautakunta pitää tärkeänä, että työhyvinvointikyselyssä esiin nousseisiin puutteisiin ja kehittämiskohteisiin paneudutaan järjestelmällisesti. Erityistä huomiota tulee kiinnittää henkilöstön kokemaan palautteenannon laatuun, organisaation sisäiseen tiedonkulkuun, sairaspoissaoloihin, sekä työnantajan toiminnan

avoimuuteen ja ennakoitavuuteen. Lisäksi lautakunta korostaa psykologisen turvallisuuden, luottamuksen ja esihenkilötyön jatkuvan kehittämisen merkitystä, sillä nämä tekijät vaikuttavat suoraan henkilöstön motivaatioon, työssä jaksamiseen ja tuottavuuteen. Tarkastuslautakunta suosittaa, että kaupunki laatii työhyvinvointikyselyn tulosten pohjalta konkreettisen toimenpideohjelman, jossa määritellään vastuut, aikataulut ja seurantamenettelyt. Henkilöstön osallistaminen kehittämistyöhön on tärkeää, jotta toimenpiteet koetaan aidosti vaikuttaviksi ja jotta henkilöstö voi omalta osaltaan edistää kaupungin talouden ja palveluiden kehittämistä."

Vastaus: Kaupunginhallitus toteaa, että henkilöstö on kaupungin tärkein voimavara, ja henkilöstöjohtamisen kehittäminen on keskeinen osa kaupungin strategista johtamista. Työhyvinvointikyselyn tulokset on käsitelty ennalta laaditun suunnitelman mukaisesti esihenkilöiden, jokaisen työyhteisön työntekijöiden, henkilöstön edustajien ja yhteistoimintaelinten kanssa. Tulosten perusteella toteutetaan toimenpiteitä muun muassa sisäisen viestinnän, palautekäytäntöjen, esihenkilötyön, työhyvinvoinnin ja työkykyjohtamisen kehittämiseksi. Toimenpiteiden etenemistä seurataan osana henkilöstöraportointia sekä yhteistoimintamenettelyä. Kaupunginhallitus pitää tärkeänä avointa vuorovaikutusta, henkilöstön osallistamista sekä psykologisesti turvallisen työyhteisön kehittämistä.

5.4 Investoinnit

"Neljänneksi lautakunta suosittaa investointien tiukkaa priorisointia ja pidemmän aikavälin investointikaton käyttöönottoa. Lisäksi pelkän investoinnin lisäksi investointipäätöksissä tulee huomioida vaikutukset vuosittaisiin käyttökuluihin."

Vastaus: Tekninen lautakunta toteaa, että investointien priorisointi perustuu kaupungin strategisiin tavoitteisiin, palvelutarpeisiin sekä taloudelliseen kantokykyyn. Investointiohjelmaa valmistellaan monivuotisena kokonaisuutena, jossa arvioidaan sekä investointikustannukset että niiden vaikutukset tuleviin käyttötalousmenoihin. Lautakunta pitää tärkeänä investointien kokonaistaloudellisuuden arviointia ja hyödyntää investointien valmistelussa

entistä enemmän elinkaarikustannusten tarkastelua sekä palveluverkon kehittämiseen liittyviä selvityksiä.

5.5 Kaupungin kiinteistöt

”Ulvilan kaupungilla on historiallista syistä johtuen merkittävä määrä kiinteistöjä, joissa on korjausvelkaa, tai ne ovat vajaakäytöllä. Oppilasmäärien vähenemisestä johtuen myös koulujen tilantarve vähenee. Tästä johtuen kaupungin kiinteistöt tulee kartoittaa ja arvioida kunkin kiinteistön todelliset vuosikustannukset ja korjaustarpeet, sekä uusiokäyttö mahdollisuudet. Tavoitteena tulee olla tarkempi kustannustietoisuus.”

Vastaus: Tekninen lautakunta toteaa, että kaupungin kiinteistökannan hallinta on yksi keskeisistä pitkän aikavälin kehittämiskohteista. Kiinteistöjen käyttöasteita, kuntoa, korjaustarpeita ja ylläpitokustannuksia arvioidaan osana palveluverkko- ja kiinteistöselvityksiä.

Tavoitteena on muodostaa entistä tarkempi kokonaiskuva kiinteistöomaisuuden kustannuksista, korjausvelasta sekä tulevista investointitarpeista. Selvitysten perusteella voidaan tehdä tarkoituksenmukaisia päätöksiä kiinteistöjen käytöstä, kehittämisestä, mahdollisesta luopumisesta tai uusiokäytöstä.

5.6 Kiinteistö Oy Ulvilan Vuokrakodit

”Kuudenneksi lautakunta kiinnittää huomiota Kiinteistö Oy Ulvilan Vuokrakotien taloudelliseen tilanteeseen. Monien yhtiön kiinteistöjen kirjanpitoarvot ovat pysyvästi korkeammat kuin niiden todellinen markkina-arvo, mikä rajoittaa tappiollisten ja vajaakäyttöisten kohteiden purkamista ilman merkittäviä kirjanpidollisia tappioita. Lautakunta suosittaa vaiheittaisen tasearvojen korjausohjelman käynnistämistä sekä 3–5 vuoden purku- ja kehittämissuunnitelman laatimista, jossa hyödynnetään valtion tukimahdollisuuksia ja vahvistetaan konserniohjausta. Purkukuntoiset ja pysyvästi vajaakäyttöiset kohteet tulee purkaa hallitusti vaiheittain. Samalla on selvitettävä, mitä avustuksia kunta voi saada energiatehottomien ja vajaakäyttöisten vuokratalojen purkuun, kuten ARA:n purkuavustukset. Oleellista on myös käyttöasteen nosto aktiivisen markkinoinnin ja kilpailukykyisen hinnoittelun avulla. Kohteiden profilointi – esimerkiksi opiskelija-asunnoiksi,

senioriasunnoiksi, lyhytaikaismajoitukseen tai yritysten henkilöstöasumiseen – voi parantaa kysyntää ja tehostaa kiinteistökannan käyttöä."

Vastaus: Kaupunginhallitus toteaa, että Kiinteistö Oy Ulvilan Vuokrakotien taloudellinen tilanne sekä kiinteistökannan rakenne edellyttävät jatkossakin pitkäjänteisiä toimenpiteitä. Yhtiön toimintaa ja taloudellista kehitystä seurataan aktiivisesti osana konserniohjausta.

Yhtiön talouden tasapainottamisohjelma ja kiinteistöjen salkutus on laadittu jo vuonna 2022 ja toimenpiteiden toteuttaminen on aloitettu. Tasapainottamisohjelmaa, kiinteistösalkutusta sekä yhtiön rahoitusohjelmaa on päivitetty vuosina 2023-2025. Toimenpiteitä toteutetaan päivitettyjen ohjelmien mukaisina. Ohjelmia toteutettaessa on hyödynnetty soveltuvia avustuksia. Haasteena toimenpiteiden toteuttamisessa on arvioida tarkoin toimenpiteiden vaikutukset sekä vuokrataloyhtiön talouteen että konsernin kokonaistalouteen. Toimenpiteitä joudutaan jaksottamaan tarkoin em. syistä.

Tavoitteena on vahvistaa yhtiön taloudellista kestävyyttä, parantaa käyttöastetta sekä kohdentaa investointeja tarkoituksenmukaisesti muuttuvassa asuntomarkkinatilanteessa.

5.7 Hyvinvointisuunnitelma

"Tarkastuslautakunta toteaa, että Ulvilan hyvinvointisuunnitelma 2024–2025 asettaa kaupungille selkeät tavoitteet väestön hyvinvoinnin edistämiseksi ja poikkihallinnollisen yhteistyön vahvistamiseksi. Lautakunta pitää tärkeänä, että suunnitelman keskeiset tavoitteet – lasten ja nuorten hyvinvoinnin vahvistaminen, terveellisten ja turvallisten elinympäristöjen kehittäminen sekä kuntalaisten osallisuuden lisääminen – toteutetaan systemaattisesti ja että niiden vaikutuksia seurataan vuosittain. Lautakunta suosittaa, että kaupunki vahvistaa erityisesti ennaltaehkäiseviä ja matalan kynnyksen palveluja, jotka tukevat lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointia. Hyvinvointisuunnitelmassa esiin nostettujen harrastusmahdollisuuksien, liikunnallisen elämäntavan ja turvallisten oppimisympäristöjen kehittämistä tulee jatkaa, sillä ne ovat keskeisiä tekijöitä hyvinvoinnin ja syrjäytymisen ehkäisyn kannalta. Lisäksi lautakunta

korostaa tarvetta vahvistaa kuntalaisten osallisuutta ja vuorovaikutusta kaupungin päätöksenteossa. Hyvinvointisuunnitelman tavoitteet avoimesta viestinnästä, osallistavista toimintamalleista ja yhteisöllisyyden lisäämisestä ovat tärkeitä, ja niiden toteuttamiseen tulee varata riittävät resurssit. Lautakunta pitää tärkeänä, että kaupunki jatkaa yhteistyötä hyvinvointialueen, järjestöjen ja muiden paikallisten toimijoiden kanssa, kuten seurakunnan kanssa. Hyvinvoinnin edistäminen on laaja kokonaisuus, joka edellyttää toimivaa yhdyspintatyötä ja yhteisiä tavoitteita. Lopuksi lautakunta suosittaa, että hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden toteutumista seurataan säännöllisesti ja että mittareiden tuloksia hyödynnetään aktiivisesti toiminnan kehittämisessä. Seurannan tulee olla läpinäkyvää ja osa kaupungin vuosittaista strategista raportointia. Lisäksi lautakunta toteaa, että vuonna 2025 uusi hyvinvointisuunnitelma on ollut valmisteilla ja valmistunee keväällä 2026."

Vastaus: Sivistyslautakunta toteaa, että hyvinvointisuunnitelman tavoitteita on toteutettu poikkihallinnollisesti yhteistyössä eri toimialojen, hyvinvointialueen, järjestöjen, seurakunnan sekä muiden yhteistyökumppaneiden kanssa. Lasten, nuorten ja perheiden hyvinvoinnin tukeminen, liikunnallisen elämäntavan edistäminen, turvalliset kasvu- ja oppimisympäristöt sekä kuntalaisten osallisuuden vahvistaminen ovat olleet keskeisiä painopistealueita. Ennaltaehkäiseviä ja matalan kynnyksen palveluja on kehitetty käytettävissä olevien resurssien puitteissa.

Hyvinvointisuunnitelman toteutumista seurataan vuosittain hyvinvointiraportoinnin yhteydessä, ja seurannan tuloksia hyödynnetään toiminnan kehittämisessä. Uuden hyvinvointisuunnitelman valmistelu on edennyt tavoitteiden mukaisesti, ja suunnitelma luo perustan hyvinvoinnin edistämiselle tulevina vuosina.

****

Kaupunginhallitus toteaa lopuksi, että tarkastuslautakunnan olisi tärkeää työssään keskittyä sille lakisääteisesti annettuihin tehtäviin ja jättää toimenpidesuositusten kehittäminen ja antaminen kaupunginhallituksen tehtäväksi.