

## **Vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laatimisohje**

Kaupunginhallitus 16.06.2025 § 199  
164/02.02.00/2025

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Nora Koskinen, puh. 0400 134 863

Talousarvion ja -suunnitelman valmistelusta, rakenteesta ja sisällöstä sekä sen hyväksymisestä, muuttamisesta ja sitovuudesta säädetään kuntalain 110 pykälässä. Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi vuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin vastuut ja velvoitteet. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnittelukausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvion valmistelusta vastaa kunnanhallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarvioon tulee ottaa toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä tulee osoittaa, miten rahoitustarve muutoin katetaan.

Yksittäisen talousarviovuoden tulos voi olla alijäämäinen, mutta taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt kumulatiivinen alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien.

Kuntatalouden haasteelliset vuodet jatkuvat talousarvio- ja suunnitelmakaudella. Kunnille 1.1.2025 siirtynyt julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu lisää valtionosuuksia, mutta myös palvelutuotannon kustannuksia. Ensimmäisen toimintavuoden puolivälissä työllisyysalueiden seuraavan talousarviovuoden tarpeiden ennustaminen on vaikeaa. Oppimisen tuen uudistus vaatii kunnilta toimenpiteitä, joista seuraa kustannustason nousua. Valtionosuusjärjestelmän uudistaminen on käynnissä. Hintojen nousu ja kunnallinen palkkaratkaisu nostavat kaikkia toiminnan kustannuksia. Nämä kaikki aiheuttavat epävarmuutta talouden kehityksen ennustamiseen.

Kaupunginhallituksen tulee antaa lautakunnille talousarvion ja -suunnitelman laatimisesta laatimisohjeet. Talousarviossa tulee osoittaa määrärahat kaupungin tuottamille palveluille. Ehdotus vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelman laatimisohjeeksi on liitteenä. Laatimisohjeisiin sisältyy talousarvion laadintaprosessin aikataulut ja käsittely eri toimielimissä. Ohjeistusta tarkennetaan tarpeen mukaan syksyn aikana verorahoitusta koskevien ennusteiden tarkentuessa.

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Esittelijä    | Kaupunginjohtaja Löfbacka Mikko                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Päätösehdotus | <p>Kaupunginhallitus päättää</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- hyväksyä ja antaa lautakunnille toimeenpantavaksi liitteenä olevan vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laatimisohjeen</li> <li>- täydentää ohjeistusta tarvittaessa syksyllä verorahoitusta koskevien ennusteiden tarkentuessa.</li> </ul>               |
| Päätös        | <p>Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- hyväksyä ja antaa lautakunnille toimeenpantavaksi liitteenä olevan vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laatimisohjeen</li> <li>- täydentää ohjeistusta tarvittaessa syksyllä verorahoitusta koskevien ennusteiden tarkentuessa.</li> </ul> |