

Muutokset Ulvilan kaupungin hallintosääntöön

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 39
293/00.01.01.00/2021

Valmistelija

Hallintopäällikkö Kirsi Sainio-Lehtimäki, puh. 044 7373 373

Kuntalain 90 §:n mukaisesti jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, johon kootaan kaikki kunnan toimintaa ohjaavat säännöt. Ulvilan kaupunginhallitus on 8.2.2021 asettanut poliittisen ohjausryhmän hallintosäännön päivittämistä varten. Kevään 2021 aikana hallintosääntöä on päivitetty poliittisen ohjausryhmän ja kaupungin viranhaltijoiden toimesta. Valtuusto on hyväksynyt uuden hallintosäännön kokouksessaan 14.6.2021 § 36. Valtuusto on edelleen tehnyt pienimuotoisia muutoksia hallintosääntöön kokouksessaan 20.9.2021 § 73, 15.11.2021 § 82, 19.9.2022 § 34, 19.9.2022 § 34, 12.6.2023 § 33 ja 15.4.2024. Viimeinen muutos on astunut voimaan 19.4.2024.

Nyt hallintosääntöön esitetään seuraavat muutokset:

- 20 § Konsernijohdon tehtävät ja toimivallan jako kohta 4 muutetaan muotoon arvioi vuosittain omistajanohjauksen tuloksellisuutta kuntakonsernin kokonaisedun toteutumisen, riskienhallinnan ja menettelytapojen kannalta ja teettää tarvittaessa ulkopuolisen arvioinnin.
- 29 §:ään Hallintopäällikön tehtävät ja toimivalta kohta 3 lisätään kokonaan uutena henkilöstön henkilökohtaisia lisiä koskien KVTES-, OVTES- (osio G), TS- ja TTES-sopimusten piiriin kuuluvia viranhaltijoita ja työntekijöitä. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
- vanha 39 § / uusi 38 § Teknisen lautakunnan tehtävät ja päätösvalta kohta 1 muutetaan muotoon päättää suunnittelijasta, palvelutuottajasta ja urakoitsijasta tai valmistella esitys kaupunginhallitukselle niissä tapauksissa, joissa palvelun hinta tai urakkahinta ylittää lautakunnan päätösvaltarajan.
- vanha 41 § / uusi 40 § Teknisen johtajan tehtävä ja toimivalta poistetaan kohta 8, koska peltotukioikeuksia ei enää ole kunnan hallinnassa.
- vanha 162 § / uusi 161 § Aloiteoikeus muutetaan muotoon Kunnan asukkaalla, kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä sekä sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa, on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa.
- vanha 168 § / uusi 167 § Kokouspalkkiot muutetaan muotoon Yli kolme tuntia kestävästä kokouksesta suoritetaan 168 §:n 1 ja 2 momentissa mainitun kokouspalkkion lisäksi 50 % sanotun

kokouspalkkion määrästä, jokaista kolmen tunnin jälkeen alkavaa tuntia kohden.

- 1.1.2025 alkaen työvoimapalveluista vastaa kuntalain 51–52 §:n mukaisesti tehdyn sopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alue, Satakunnan työllisyysalue, jonka vastuukuntana toimii Porin kaupunki ja yhteistyökuntina Harjavalta, Jämijärvi, Kankaanpää, Karvia, Kokemäki, Merikarvia, Nakkila, Pomarkku, Siikainen ja Ulvila. Kuntien yhteisenä toimielimenä työllisyyspalveluiden järjestämisessä toimii Porin kaupungin elinvoima- ja ympäristötoimialalla toimivan lautakunnan jaosto, Satakunnan työllisyysalueen jaosto. Tämän johdosta esitetään seuraavat muutokset:
 - o 15.1 § Keskushallinnon toimiala / Keskushallinnon tehtävänä on (tehtävälistan 9 kohta) muutetaan muotoon työllisyyttä edistävien palveluiden järjestäminen.
 - o 15.1 § Keskushallinnon toimiala / Keskushallinto jakaantuu seuraaviin vastuualueisiin kohta 4 kohta muutetaan muotoon Työllisyydenhoito, jonka toimintaa johtaa talous- ja hallintojohtaja.
 - o 27 § Talous- ja hallintojohtajan tehtävät ja toimivalta lisätään kokonaan uutena kohta 14 työllisyyttä edistävien palveluiden järjestämistä.
 - o 28 § Työllisyyspalvelupäällikön tehtävät ja toimivalta poistuu kokonaa. Poisto vaikuttaa juoksevaan numerointiin.

- 22 §:ään Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta esitetään 1.1.2025 voimaan astuneen rakentamislain johdosta seuraavat muutokset:
 - o kohta 15 muutetaan muotoon Kaupungin päätösvallassa olevat erilliset sijoittamis- ja poikkeamisluvat (RakL 43, 57 ja 58 §) sekä puhtaan siirtymän sijoittamisluvat (RakL 43 a §).
 - o kohta 16 lisätään kokonaan uutena Kaupungin päätösvallassa olevat erilliset maankäyttö- ja rakennuslain (alueidenkäyttölain) mukaiset suunnittelutarveratkaisut, jotka on haettu ennen 1.1.2025 MRL ja AkL 137 §). Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o kohta 17 (vanha kohta 16) muutetaan muotoon Kaavan, rakennusjärjestyksen, poikkeamisluvan, sijoittamisluvan tai muun vastaavan lupahakemuksen hyväksymistä koskevan päätöksen muutoksenhakuasiat (RakL 43 §).
 - o kohta 18 lisätään kokonaan uutena Lausunnon antaminen rakennusvalvontaviranomaiselle rakentamisluvan sijoittamisen edellytyksiä koskevalta osalta hankkeissa, joiden vaikutusten merkittävyys ei ole vähäinen (RakL 43 §). Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o kohta 19 (vanha kohta 17) muutetaan muotoon Yleiskaavan laatimiskustannusten korvausten perimisestä päättäminen sekä asemakaavan laatimisesta perittävästä korvauksesta päättäminen.

- vanhaan 30 §:ään / uuteen 29 §:ään Kaupunkisuunnittelun johtajan tehtävät ja toimivalta esitetään 1.1.2025 voimaan astuneen rakentamislain johdosta seuraavat muutokset:
 - o kohta 1 muutetaan muotoon merkityksiltään vähäisistä erillisistä sijoittamis- ja poikkeamisluvista päättämistä (RakL 43 ja 57 §).
 - o kohta 2 lisätään kokonaan uutena lausunnon antamista rakennusluvan sijoittamisen edellytyksiä koskevalta osalta hankkeissa, joiden vaikutusten merkittävyys on vähäinen (RakL 43 §). Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o kohta 3 (vanha kohta 2) muutetaan muotoon rakentamislain ja alueidenkäyttölain mukaisista naapureita koskevista lausunnoista ja suostumuksista sekä naapurikuntia koskevista muista kuin yleiskaavojen lausunnoista päättämistä (RakL 63-67 §).

Lupalautakunta toimii kunnan rakennusvalvontaviranomaisena Ulvilan valtuuston 15.4.2024 § 13 hyväksymän hallintosäännön mukaisesti. 1.1.2025 voimaan astuneen rakentamislain 99 §:n mukaan rakennusvalvontaviranomainen voi siirtää toimivaltaansa viranhaltijalle, ellei laissa erikseen toisin säädetä. Lisäksi voimassa olevan kuntalain 410/2015 91 §:n mukaan valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Hallintosääntöön tulee lakimuutoksen johdosta päivittää rakentamislain sekä muiden erityislakien mukaisia rakennusvalvontaviranomaisen tehtäviä koskevat muutokset ja tehtäviä koskevat delegoinnit. Hallintosäännön (5 luku, 49 §) mukaan toimielin päättää sille annetun ratkaisuvallan siirtämisestä alaisilleen viranhaltijoille. Vaikka päätösvalta olisikin delegoitu viranhaltijalle, niin viranhaltija voi tarvittaessa tuoda asian myös lautakunnalle ratkaistavaksi. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä. Lupalautakunta on kokouksessaan 23.1.2025 § 3 päättänyt esittää seuraavat muutokset:

- vanhaan 40 §:ään / uuteen 39 §:ään Lupalautakunnan tehtävät ja toimivalta esitetään seuraavat muutokset:
 - o 1 momentit toinen virke muutetaan muotoon Lupalautakunta toimii rakentamislain mukaisena rakennusvalvontaviranomaisena ja alueidenkäyttölain hulevesiä koskevan luvun tarkoittamana kunnan viranomaisena, maa-aineslain mukaisena lupa- ja valvontaviranomaisena (RakL 99 §, AkL 13a luku), kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja ympäristönsuojelulain mukaisena toimivaltaisena viranomaisena sekä ulkoilulain tarkoittamana kunnan leirintäalueviranomaisena.
 - o Lupalautakunta päättää kohta 1 muutetaan muotoon kunnalle luonnonsuojelu- ja ympäristönsuojelulain sekä rakennusperintölain mukaan kuuluvista tehtävistä (RpL 498/2010).
- vanhaan 47 §:ään / uuteen 46 §:ään Rakennustarkastajan tehtävät ja toimivalta esitetään seuraavat muutokset:

- kohta 1 muutetaan muotoon päättää rakentamislain mukaiset rakentamis-, purkamis- ja maisematyöluvat.
- kohta 2 lisätään kokonaan uutena päättää vähäisen poikkeamisen myöntämisestä rakentamisluvan yhteydessä. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
- kohta 5 lisätään kokonaan uutena päättää henkilön kelpoisuudesta toimia suunnittelijana ja erityissuunnittelijana yksittäisten hankkeiden osalta. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
- kohta 6 (vanha kohta 3) lisätään Päättää luvan antamisesta rakennuttajavalvontaan ja luvan peruuttamisesta.
- kohta 8 (vanha kohta 5) muutetaan muotoon päättää rakentamisluvan voimassaoloajan pidentämisestä.
- kohta 11 (vanha kohta 8) muutetaan muotoon suorittaa maankäyttö- ja rakennuslain rakentamislain tarkoittamat katselmukset ja tarkastukset.
- vanha kohta 9 poistetaan kokonaan päättää maankäyttö- ja rakennusasetuksen mukaisista kokoontumistiloista. Poisto vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
- kohta 12 (vanha kohta 10) muutetaan muotoon huolehtia väestötietojärjestelmän mukaisista tehtävistä rakennusrekisterin osalta rakentamislain mukaisten tietojen toimittamisesta rakennetun ympäristön tietojärjestelmään.
- kohta 13 lisätään kokonaan uutena päättää pysyvään asuinkäyttöön muutettavan vapaa-ajan asunnon korjaamisen tai poikkeamisluvan edellyttämisestä. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
- kohta 14 lisätään kokonaan uutena päättää suostumuksen antamisesta suunnitelmasta poikkeamiseen rakennustyön aikana. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
- kohta 15 lisätään kokonaan uutena päättää rakennusrasitteen perustamisesta, muuttamisesta ja poistamisesta, asemakaavassa edellytetyn rakennusrasitteen perustamisesta sekä rasitejärjestelyistä. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
- tehtävälisäyksen jälkeen lisätään uutena Rakennustarkastaja voi siirtää asian erityisestä syystä lupalautakunnan ratkaistavaksi.

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 4.2.2025 § 9 päättänyt esittää seuraavat muutokset:

- vanhaan 32 §:ään / uuteen 31 §:ään Sivistyslautakunnan tehtävät ja toimivalta esitetään seuraavat muutokset:
 - toisen momentin viimeinen virke muutetaan muotoon Lautakunta vastaa kotouttamisesta sekä ehkäisevän päihdetyön seurannasta ja arvioinnista.
 - kohta 4 muutetaan muotoon hyväksyä kaupungin koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelma.

- vanhaan 33 §:ään / uuteen 32 §:ään Sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävät ja toimivalta esitetään seuraava muutos:
 - o kohta 3 muutetaan muotoon lukuvuoden työ- ja loma-aikoja.

- vanhaan 34 §:ään / uuteen 33 §:ään Rehtorin tehtävät ja toimivalta esitetään seuraava muutos:
 - o kohta 2 lisätään kokonaan uutena opetussuunnitelmaan perustuvan yksikön lukuvuosisuunnitelman sekä järjestyssääntöjen hyväksymisen ja näiden julki tuomisen sivistyslautakunnalle. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o vanha kohta 15 poistetaan kokonaan oppilaan erottamisen kolmeen (3) kuukauteen saakka kuultuaan moniammatillista ryhmää. Poisto vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o vanha kohta 20 poistetaan kokonaan oppilaan opetuksen epäämisen opetussuunnitelman ohjeiden mukaisesti. Poisto vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o kohta 20 lisätään kokonaan uutena opetuksen julkisuuden rajoittamisen perustellusta syystä. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o kohta 21 lisätään kokonaan uutena vuosiluokkiin sitomattoman opetuksen antamisen opiskelijoille. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o kohta 22 lisätään kokonaan uutena oppilaan vuosiluokalle jättämisen kuultuaan opettavia opettajia. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.
 - o kohta 23 lisätään kokonaan uutena opiskelijarekisterin tietojen luovuttamisen opiskeluhuollon viranomaiselle tietopyynnön saatuaan. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.

- vanhaan 35 §:ään / uuteen 34 §:ään Varhaiskasvatuspäällikön tehtävät ja toimivalta esitetään seuraava muutos:
 - o kohta 2 lisätään kokonaan uutena yksikkökohtaisten varhaiskasvatuksen toimintasuunnitelmien (sis. esiopetus) hyväksymistä ja näiden julki tuomista sivistyslautakunnalle. Lisäys vaikuttaa juoksevaan numerointiin.

Hallintosäätöön on tehty myös teknislouhteisia korjauksia. Näitä muutoksia ei olla merkitty värikoodeilla, koska ne eivät vaikuta asiasisältöön.

Oheismateriaalina on voimassa oleva hallintosäätö, johon on merkitty punaisella asiat, jotka esitetään poistettaviksi tai muokattaviksi ja vihreällä kohdat, jotka esitetään sijaanlaitettaviksi tai lisättäviksi.

Hyväksyttäväksi esitettävä hallintosäätö on liitteenä.

Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää</p> <ul style="list-style-type: none">- hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja siihen esitetyt muutokset- että hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 28.2.2025- oikeuttaa kaupunginjohtajan tekemään hallintosääntöön teknislouonteisia korjauksia ja muutoksia.
Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle, että valtuusto päättää</p> <ul style="list-style-type: none">- hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja siihen esitetyt muutokset- että hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 28.2.2025- oikeuttaa kaupunginjohtajan tekemään hallintosääntöön teknislouonteisia korjauksia ja muutoksia.