

Tarkastuslautakunta

Aika 01.02.2024 klo 15:00 - 17:45

Paikka Ulvilan kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 9	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 10	Pöytäkirjan tarkastaminen	4
§ 11	Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen	5
§ 12	Viranhaltijoiden haastattelut	6
§ 13	Toimielinten päätösten seuranta	11
§ 14	Sidonnaisuuksien ilmoittaminen	11
§ 15	Muut asiat	12
§ 16	Oikaisuvaatimus ja valitusosoitus	13

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä
Läsnä	Holmberg Jari	15:00 - 17:45	puheenjohtaja
	Raune Vesa-Pekka	15:00 - 17:45	varapuheenjohtaja
	Albrecht Mikael	15:00 - 17:45	jäsen
	Itkonen Tuija	15:00 - 17:45	jäsen
	Pihlajasaari-Mäntynen Merja	15:00 - 17:45	jäsen
	Roine Antti	15:00 - 17:45	jäsen
Poissa	Pohjavirta Hannele		
Muu	Keso Vesa	15:00 - 17:45	pöytäkirjanpitäjä, tilintarkastaja JHT
	Löfbacka Mikko	15:00 - 15:30	kaupunginjohtaja
	Koskinen Nora	15:00 - 15:30	talous- ja hallintojohtaja
	Kotiranta Jukka	15:00 - 16:55	yhteiskoulun rehtori

Allekirjoitukset

Jari Holmberg
puheenjohtajaVesa Keso
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat §:t 9 - 16

Pöytäkirjan tarkastus Ulvilassa 5.2.2024

Mikael Albrecht
pöytäkirjantarkastajaTuija Itkonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

06.02.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 9

Tarkastuslautakunnan kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä. Kutsun antaa puheenjohtaja ja siinä on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Tarkastuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Asiasta päätetään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Hallintosäännön mukaan lautakunnan kokouksissa tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus.

Kaupunginhallitus ei voi määrätä edustajaansa lautakunnan kokouksiin.

Ehdotus: Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös: Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastaminen

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 10

Hallintosäännön 160 § mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan lautakunnan päättämällä tavalla.

Pöytäkirja voidaan tarkastaa ja allekirjoittaa myös sähköisesti (vahvaa tunnistautumista käyttäen).

Ehdotus: Tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan siten, että valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Mikael Albrecht ja Tuija Itkonen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti.

Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 11

Kuntalain 140 §: "Valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakunnan sekä kuntayhtymän 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu."

Ehdotus: Tarkastuslautakunnan pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa Kuntalain 140§ mukaisesti.

Päätös: Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa Kuntalain 140§ mukaisesti.

Viranhaltijoiden haastattelut

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 12

Arviointityönsä suorittamiseksi tarkastuslautakunta kutsuu kokouksiin viranhaltijajohtoa, luottamushenkilöjohtoa, henkilökunnan edustajia, tytäryhteisöjen edustajia ja mahdollisia muita sidosryhmien edustajia selvittämään omasta näkökulmastaan arviointikohteen toimintaa, tavoitteita ja niiden toteutumista sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta työohjelmansa mukaisesti.

Tarvittaessa haastateltaville jaetaan ennakoon täytettäväksi arviointilomake toimialan/vastuualueen toiminnasta ja taloudesta. Lomake ei ole julkinen eikä sitä liitetä pöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta kuulee katsaukset ja käy keskustelun esiin nousevista asioista.

Haastateltava	Aika	Aihe
Kaupunginjohtaja ja talous- ja hallintojohtaja	15.00	Ajankohtaiset kaupungin toimintaan ja talouteen liittyvät asiat, alustavia tietoja vuoden 2023 tilinpäätöksen keskeisistä tunnusluvuista
Yhteiskoulun rehtori	15.30	Arviointi: sivistyslautakunta / peruskoulutus / yläkoulu - koulun esittely, henkilökunnan ja oppilaiden määrän kehitys 2019-2023 - kustannukset €/oppilas vuosina 2019-2023, vertailu muihin kuntiin - mitä toimenpiteitä on tehty strategisen tavoitteen "Satakunnan terveimmät ja liikkuvimmat kuntalaiset" saavuttamiseksi? - millä tavoin seuraatte oppilaiden oppimistuloksia? Millä tavoin oppimistulokset ovat kehittyneet viimeisen 5 v aikana? - verrataan oppilaiden oppimistuloksia muihin kuntiin? - millä tavoin haluaisitte kehittää a) koulun toimintaa ja b) kaupungin peruskoulutusta Kysymysten vastaukset esitetään kokouksessa vapaamuotoisesti esim. Power Pointilla. Esitettävä aineisto pyydetään lähettämään tarkastuslautakunnan jäsenille 30.1.2024 mennessä.

Päätös:

Tarkastuslautakunnalle esiteltiin alustavia tietoja vuoden 2023 tilinpäätöksen keskeisistä tunnusluvuista. Saadun selvityksen

mukaan kirjanpito alkaa emokunnan osalta olla valmis. Tilikauden 2023 tuloslaskelman osoittama ylijäämä tulee olemaan 4,9 M€, joka on noin 0,3 M€ enemmän kuin talousarviossa. Vuoden 2023 valtuustotason talousarviopoikkeamat tulevat kaupunginvaltuuston käsittelyyn vielä ennen tilinpäätöksen käsittelyä.

Kaupunginjohtaja selosti tarkastuslautakunnalle ajankohtaisia kaupungin toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Esillä oli talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisen raportoinnin kehittämiseksi tehtyjä toimenpiteitä.

Yhteiskoulun rehtori oli toimittanut etukäteen tarkastuslautakunnalle kirjallisen aineiston, jossa oli esitetty vastauksia esityslistalla olleisiin kysymyksiin.

Uvilan yhteiskoulu on Uvilan ainoa yläkoulu. Saadun selvityksen mukaan koulussa on luokilla 7-9 yhteensä 481 oppilasta. Lisäksi on neljä pienryhmää, yhteensä 38 oppilasta. Kuljetusoppilaita on 141. Opettajia on 42 ja ohjaajia 8. Saadun selvityksen mukaan oppilasmäärä tulee olemaan melko vakaa seuraavat 7 vuotta. Tämän jälkeen oppilasmäärän ennustetaan laskevan selkeästi.

Tarkastuslautakunnalle selvitettiin Uvilan Yhteiskoulun oppilaskohtaisten kustannusten kehitystä vuosina 2019-2023. Saadun selvityksen mukaan kustannusten kehitys on ollut nouseva ja oli v 2019 8814 €/oppilas ja vuonna 2023 9091 €/oppilas. Poikkeuksena oli vuosi 2021, jolloin oppilasmäärä oli poikkeuksellinen pieni (428) ja oppilaskohtainen kustannus 9 155 €/oppilas.

Tarkastuslautakunnalle selvitettiin myös Uvilan perusopetuksen menojen kehitystä vuosina 2019-2022 sekä vertailu Satakunnan verrokkikuntiin. Saadun selvityksen mukaan Uvilan oppilaskohtainen kustannus on ollut tarkasteluajanjaksolla 9 380 € - 9 915 €. Kustannus on ollut hyvin lähellä Satakunnan verrokkikuntien lukuja.

Yhteiskoulun rehtori selosti tarkastuslautakunnalle, mitä toimenpiteitä on tehty strategisen tavoitteen ”Satakunnan terveimmät ja liikkuvimmat kuntalaiset” saavuttamiseksi. Saadun selvityksen mukaan toimenpiteitä on tehty koulupäivien aktivoinnissa, kerhotoiminnalla, osallistumalla

liikuntapaikkarakentamiseen, Ulvilan kulttuuripolun suunnittelussa sekä oppilaiden osallistamisessa.

Tarkastuslautakunta oli etukäteen pyytänyt selvitystä, millä tavoin oppimistuloksia verrataan aikaisempaan ja toisaalta muiden kuntien tuloksiin. Saadun selvityksen mukaan oppimistulosten kehitystä seurataan mm. keväisin järjestettävän valtakunnallisen kokeen avulla.

Saadun selvityksen mukaan äidinkielen ja kirjallisuuden oppimistulokset ovat olleet selkeästi laskusuunnassa. Perusteina laskusuunnalle esitettiin mm. yleisesti heikentynyt opiskelumotivaatio, sanavaraston köyhtyminen, kännykkä ja keskittymisvaikeudet. Kehityssuunta vastaa valtakunnallista kehitystä.

Matematiikan osalta todettiin, että arvosanakeskiarvossa on ollut lievää laskua, parhaimmillaan 6,5 ja heikoimmillaan 6-. Englannin kielen valtakunnallisten kokeiden arvosanakeskiarvo on ollut selkeässä noususuunnassa. Arvosanakeskiarvo on ollut parhaimmillaan (v 2023) 8 ja heikoimmillaan (v 2018) 7-. Ruotsin kielen osalta todettiin, että oppimistulokset ovat olleet heikkoja. Saksan kielen etäryhmien oppimistulokset ovat olleet lähiryhmää heikommat.

Reaaliaineissa ei osallistuta valtakunnallisiin kokeisiin. Opettajilta saadun palautteen mukaan oppimistuloksissa on menossa kehitys, jossa oppimistuloksissa erityisen vahvoja oppilaita on edelleen mutta erityisen heikkojen oppilaiden osuus kasvaa. Lisäksi heikentynyt lukutaito ja tekstin ymmärtäminen näkyy reaaliaineiden oppimistulosten kehityksessä.

Taito- ja taideaineiden osalta todettiin, että oppilaiden hienomotoriset taidot ovat heikentyneet. Myös oppilaiden, keskittymiskyky, käsitteiden tunteminen ja tekniikoiden hallinta on heikentynyt. Liikunnan osalta todettiin, että uuden opetussuunnitelman hengen mukaisesti liikunnassa testaaminen ei ole kiellettyä, mutta sitä ei tulisi käyttää arvosanan antamisen perusteena. Täten liikunnan oppimistuloksia ei ole pystytty seuraamaan kovin systemaattisesti eikä myöskään seuraamaan miten oppilaiden taito- tai muut fyysiset ominaisuudet olisivat kehittyneet.

Yhteiskoulun toiminnan kehittämiseksi tehtävänä toimenpiteenä tuotiin esille englannin ja ruotsin kielten kirjamäärärahan kasvattaminen oppilasmäärän muutosten suhteessa. Myös ohjaajien lukumäärään toivottiin lisäystä.

Yhteiskoulun toiminnan kehittämiseksi tuotiin esille kuntosalin saaminen koulun tiloihin.

Kaupungin peruskoulutuksen kehittämiseksi tehtävinä toimenpiteinä tuotiin esille 6. luokkien ruotsin opetusvastuun siirtäminen aineenopettajille. Lisäksi saksan kielen opintoihin toivottiin mahdollisuutta pienempiin opetusryhmiin ja kaikille mahdollisuutta valita etä- tai lähiryhmä. Kehittämiskohteina tuotiin esille myös kotien tuki ja asenne koulua kohtaan sekä älypuhelimet ja digitaalisuuden negatiiviset vaikutukset erityisesti taito- ja taideaineissa.

Toimielinten päätösten seuranta

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 13

Arviointityönsä suorittamiseksi tarkastuslautakunta seuraa toimielinten ja viranhaltijoiden toimintaa. Tarkastuslautakunta on sopinut seuraavasta työnjaosta eri hallinnonalojen toiminnan seuraamisessa.

<u>Toimielin</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen</u>
Kaupunginhallitus	Kaikki
Sivistyslautakunta	Tuija Itkonen ja Vesa-Pekka Raune
Tekninen lautakunta	Antti Roine ja Mikael Albrecht
Lupalautakunta	Merja Pihlajasaari- Mäntynen ja Hannele Pohjavirta

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 23.9.2021 päättänyt että jäsenille toimitetaan kaikkien toimielinten pöytäkirjat liitteineen tiedoksi.

Ehdotus: Seurannan perusteella käydään keskustelu siitä, ovatko toimielinten tekemät päätökset kaupunginvaltuuston asettamien tavoitteiden mukaisia ja että onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli toimielinten tekemistä päätöksistä.

Sidonnaisuuksien ilmoittaminen

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 14

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Ehdotus:

Tarkastuslautakunta

- käsittelee saadut sidonnaisuusilmoitukset
- päättää julkaista käsitellyt sidonnaisuusilmoitukset kunnan kotisivuilla
- pyytää tarvittaessa ilmoittamisvelvollisia jättämään ilmoitus tai täydentämään ilmoitusta.

Päätös:

Ympäristöinsinööri Eerika Laivonen ja vs. rakennustarkastaja, talonrakennusinsinööri Harri Särkipaju oli toimittanut tarkastuslautakunnalle sidonnaisuusilmoituksen.

Tarkastuslautakunta käsittelee saapuneet ilmoitukset ja päätti julkaista niiden tiedot kaupungin kotisivuilla.

Muut asiat

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 15
496/00.03.00/2021

Ehdotus: Tarkastuslautakunta ottaa käsiteltäväksi lautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan mahdollisesti esille ottamat asiat

Päätös: Tarkastuslautakunnan seuraava kokous pidetään työohjelman mukaisesti 7.3.2024.

Oikaisuvaatimus ja valitusosoitus

Tarkastuslautakunta 01.02.2024 § 16
352/00.03.00/2021

Pöytäkirjaan liitettävässä oikaisuvaatimusohjeessa annetaan tarpeelliset ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi. Pöytäkirjaan liitettävässä valitusosoituksessa on mainittava valitusviranomainen, valitusaika ja mitä valituskirjaan on liitettävä.

Päätökseen, josta ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä valitusta, on liitettävä tästä ilmoitus ja samalla mainittava, mihin lain tai asetuksen kohtaan kielto perustuu.

Ehdotus: Ohjeet oikaisuvaatimuksesta, valitusosoitus sekä muutoksenhakukielto liitetään pöytäkirjaan.

Päätös: Ohjeet oikaisuvaatimuksesta, valitusosoitus sekä muutoksenhakukielto liitetään pöytäkirjaan.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 9, § 10, § 11, § 12, § 13, § 14, § 15, § 16

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- vaaliviranomaisen tekemää päätöstä (VaaliL 45, 66, 66 h ja 83 §).