

Valtuusto

Aika 30.10.2023 klo 18:00 - 19:34

Paikka Valtuustosali

Käsiteltyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 51	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 52	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 53	Hannulan asemakaava ja asemakaavan muutos	6
§ 54	Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma	10
§ 55	Vastaus Pekka Leinon ym. valtuustoaloitteeseen tonttitarjonnan lisäämiseksi Ulvilassa	32
§ 56	Valtuustoaloitteet	38

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä
Läsnä	Holmlund Anne	18:00 - 19:34	puheenjohtaja
	Rostedt Mika	18:00 - 19:34	1. varapuheenjohtaja
	Tenho Juha	18:00 - 19:34	2. varapuheenjohtaja
	Ahonen Tiina	18:00 - 19:34	jäsen
	Hartila Juha	18:00 - 19:34	jäsen
	Heinilä Mario	18:00 - 19:34	jäsen
	Holmberg Jari	18:00 - 19:34	jäsen
	Jokinen-Anttila Leena	18:00 - 19:34	jäsen
	Järvelä Tero	18:00 - 19:34	jäsen
	Koivunen Minna	18:00 - 19:34	jäsen
	Koskela Matti	18:00 - 19:34	jäsen
	Mattila Johanna	18:00 - 19:34	jäsen
	Mäntylä Anne	18:00 - 19:34	jäsen
	Pukkila Heikki	18:00 - 19:34	jäsen
	Rantala Roope	18:00 - 19:34	jäsen
	Rantamäki Manu	18:00 - 19:34	jäsen
	Raune Vesa-Pekka	18:00 - 19:34	jäsen
	Riita Tuulia	18:00 - 19:34	jäsen
	Roine Antti	18:00 - 19:34	jäsen
	Sillanpää Marja	18:00 - 19:34	jäsen
	Tuori Pekka	18:00 - 19:34	jäsen
	Viljanen Jarkko	18:00 - 19:34	jäsen
	Ylimys Noora	18:00 - 19:34	jäsen
	Ruuhikorpi Antero	18:00 - 19:34	varajäsen
	Stenfors Jarkko	18:00 - 19:34	varajäsen
	Stålnacke Mari-Anna	18:00 - 19:34	varajäsen
	Tuomola Juhani	18:00 - 19:34	varajäsen
Poissa	Haavisto Tom		
	Kallioinen Mika		
	Leino Pekka		
	Rantavalli Tapio		
Muu	Löfbacka Mikko	18:00 - 19:34	kaupunginjohtaja
	Sainio-Lehtimäki Kirsi	18:00 - 19:34	pöytäkirjanpitäjä
	Björninen Teemu	18:53 - 19:34	tekninen johtaja
	Kevätsalo Arja	18:00 - 19:34	varhaiskasvatuspäällikkö
	Koskinen Nora	18:00 - 19:34	talousjohtaja
	Ohvo Lasse	18:00 - 19:34	rehtori
	Ratola Juha	18:00 - 19:34	rehtori
	Vepsä Kimmo	18:00 - 19:34	sivistys- ja hyvinvointijohtaja
	Virola Juha	18:00 - 19:34	kaupunkisuunnittelun johtaja
	Niemenmaa Marika	18:00 - 19:34	tekninen avustaja, striimaus
	Nolvi Miia	18:00 - 19:34	nuorisovaltuuston edustaja

Allekirjoitukset

Anne Holmlund
puheenjohtaja

Kirsi Sainio-Lehtimäki
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 51 - 56

Pöytäkirjan tarkastus

Ulvilassa 2.11.2023

Jari Holmberg
pöytäkirjantarkastaja

Johanna Mattila
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 03.11.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valtuusto 30.10.2023 § 51

Hallintosäännön 103 §:n mukaan kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, jos osa kokousasioista käsitellään suljetussa kokouksessa.

Kokouskutsussa on mainittava, jos kyseessä on sähköinen kokous ja ilmoitettava verkko-osoite sekä tila, jossa yleisö voi seurata kokousta. Kokouskutsussa on mainittava, jos osa kokousasioista käsitellään suljetussa kokouksessa.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä (4) päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan ennen kokousta valtuuston päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 104 §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jos erityiset syyt eivät ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti luottamushenkilöiden kokouspalvelun kautta.

Kokouskutsu julkaistaan valtuuston 9.8.2021 (§ 64) päätöksen mukaisesti julkisten kuulutusten ilmoitustaululla ja Ulvilan kaupungin yleisessä tietoverkossa 24.10.2023 sekä Ulvilan Seutu - paikallislehdessä 26.10.2023.

Kuntalain 103 §:n 1 momentin mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmannelle valtuutetuista on läsnä.

Päätösehdotus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Nimenhuudon jälkeen puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Nimenhuutoluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Liitteet

1 Valtuusto nimenhuutoluettelo 30.10.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valtuusto 30.10.2023 § 52

Hallintosäännön 124 §:n mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi (2) valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Hallintosäännön 160 §:n mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan.

Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan toimitilien päättämällä tavalla.

Vakiintuneen käytännön mukaan toimitilien valitsee kokouksessaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka toimivat tarvittaessa myös ääntenlaskijoina.

Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 3.11.2023 kuntalain 140 §:n mukaisesti Ulvilan kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Tarkastusvuorossa ovat valtuuston jäsenet Jari Holmberg ja Johanna Mattila.

Päätösehdotus

Valtuusto valitsee kaksi valtuutettua pöytäkirjantarkastajiksi sekä päättää, että pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti torstaina 2.11.2023.

Päätös

Valtuusto valitsi yksimielisesti pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Jari Holmberg ja Johanna Mattila sekä päätti, että pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti torstaina 2.11.2023.

Kaupunginhallitus	§ 206	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 269	16.10.2023
Valtuusto	§ 53	30.10.2023

Hannulan asemakaava ja asemakaavan muutos

Kaupunginhallitus 07.08.2023 § 206

Valmistelija Kaupunkisuunnittelun johtaja Juha Virola, puh. 0400 134 718

Hannulan asemakaavahanke on Ulvilan kaupungin kaavoituskatsauksen 2022 mukainen kohde numero 1 ja sen tavoitteeksi on kirjattu alueella toimivien yritysten laajentumistavoitteiden huomioiminen. Lisäksi tavoitteena on huomioida toisella kiinteistöllä oleva asuinrakennus. Kyseessä on kaava-alueen ensimmäinen asemakaava. Vähäisellä osalla katualuetta on voimassa Hannulan asemakaava. Kyseessä on pitkälti ns. toteava asemakaava, sillä alue on rakentamisen tehokkuuden ja liikennealueiden osalta toteutunut hyvin pitkälle siihen rajautuvien samansisältöisten asemakaava-alueiden tavoin. Aloite asemakaavan laatimiselle on tullut alueella toimivalta UTU Oy:ltä. Alueella toimii myös Kuljetus Mika Merisalo Oy.

Suunnittelualue sijaitsee Ulvilan kaupungissa Hannulan kaupunginosassa vajaan 1 kilometrin päässä keskustasta luoteeseen Satakunnantien, Ahjontien ja Sammontien rajaamalla alueella. Suunnittelualueen pinta-ala on noin 3,62 ha.

Asemakaavalla muodostuu Hannulan kaupunginosan kortteli 185, yleisen tien aluetta ja katualuetta. Kaavassa on yksi liike-, toimisto- ja teollisuusrakennusten korttelialue (KTT) pinta-alaltaan 25 083 m². Korttelissa on kaksi tonttia. Rakennusoikeus määräytyy tehokkuusluvun e=0,60 perusteella. Rakennusoikeutta muodostuu 15 050 k-m². Tontille saa rakentaa enintään yhden asunnon, joka tulee sijoittaa olemassa olevan rakennuksen yhteyteen ja asuntoa varten on varattava muista pihan toiminnoista riittävin suojaistutuksin erotettu piha-alue. Tontille saa rakentaa ainoastaan sillä valmistettavien tuotteiden myymälätiloja, kuitenkin enintään 30 % sallitusta rakennusoikeudesta. Kaavamääräyksellä on kielletty ympäristöhaittoja aiheuttavien laitosten sijoittaminen. Kaavalla on todettu olemassa oleva yleinen tie Satakunnantie sekä kaksi olemassa olevaa katua, Sammontie ja Ahjontie. Kahden jälkimmäisen liittymää on jäsennelly siten, että katujen linjauksen muuttaminen sujuvammaksi ja turvallisemmaksi on mahdollista. Katualueille on osoitettu myös kevyen liikenteen väyliä, istutettavaa alueen osaa sekä Ahjontielle puurivi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 206
§ 269
§ 53

07.08.2023
16.10.2023
30.10.2023

Kaavoituksen vireilletulosta, osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaluonnoksen nähtäville asettamisesta ilmoitettiin kuulutuksella 14.12.2022 kaupungin ilmoitustaululla, Ulvilan Seudussa ja Ulvilan kaupungin internet-sivuilla sekä lähettämällä kirje osallisille. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavaluonnosaineisto julkaistiin myös kaupungin internet-sivuilla ja suunnitelma on ollut nähtävillä kaupungintalon kaupunkikehityksessä.

Kaavaluonnos oli asetettu nähtäville 16.12.2022–16.1.2023 väliseksi ajaksi mielipiteiden jättämistä varten. Kaavaluonnoksen nähtävilläolon aikana ei jätetty yhtään mielipidettä.

Kaavaluonnoksesta lausunnon antoivat Caruna Oy, DNA Oyj, Satakunnan museo, Satakuntaliitto, tekninen lautakunta ja Varsinais-Suomen ELY-keskus. Liitteenä on kooste saaduista lausunnoista (tiivistelmät) ja kaavoittajan vastineet niihin.

Kaava-aluetta on luonnosvaiheen jälkeen laajennettu hieman, noin 40 m², mutta muuten kaavakarttaan on tehty vain vähäisiä muutoksia. Kaava-alueen vähäinen kasvattaminen koskee katualueeksi osoitettavaa aluetta Ulvilan kaupungin omistamalla maalla ja se liittyy Sammontien ajoradan linjauksen vähäiseen muutokseen, jolla mahdollistetaan nykyistä parempi ajogeometria ja liittymien jäsennöinti Ahjontien liittymän kohdalla. Kaavamääräyksiä ja kaavaselistusta on täydennetty kaavaluonnoksesta saatujen lausuntojen mukaisesti. Asemakaavaehdotuksen taustoja ja ratkaisuja on selostettu tarkemmin liitteenä olevassa asemakaavaselistuksessa.

Kaavaselistukseen on lisätty ilmastovaikutusten arviointi, jossa on hyödynnetty ympäristöhallinnon Ilmastokestävän kaavoituksen tarkistuslistaa (KILVA). Asemakaavan vaikutuksia liikenteeseen on tarkennettu. Lisäksi tiedot vireillä olevasta yleiskaavan muutoksesta on lisätty kaavaselistukseen. Kaavaselistukseen on myös lisätty tiedot nykyisten rakennusten kerrosaloista sekä arvio autopaikkojen määrästä.

Kaavakartalle on lisätty istutettavan alueen osia sekä kortteli- että katualueelle. UTU Oy:n tontin nro 2 koillisosaan on osoitettu pysäköintialuetta, jota tulee jakaa istutuksiin pienempiin kokonaisuuksiin (p-1). Saman tontin länsikulman puistomuuntamon aluevarausta (et) on laajennettu, jotta se huomioisi paremmin muuntamolle tulevat maanalaiset kaapelit ja tarpeen uuden hulevesipumppaamon sijoittumiseen samalle alueelle. KTT-korttelialueen määräystekstiä on tarkistettu asuntojen ja myymälätilojen osalta. Yleismääräyksiä on tarkistettu hulevesien (kohta 3) ja polkupyöräpysäköinnin (kohta 5) osalta.

Kaupunginhallitus	§ 206	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 269	16.10.2023
Valtuusto	§ 53	30.10.2023

Yleismääräyksiin on lisätty aurinkoenergian hyödyntämisen salliva kohta 4.

Kaavan laatimisen ehdoista ja kaavoituskustannusten jakamisesta laaditaan kaavanlaatiMISSopimukset (sopimus asemakaavoituksen käynnistämisestä) kaavoituksen osallisten UTU Oy:n ja Kuljetus Mika Merisalo Oy:n kanssa. Kaavahankkeen yhteydessä ei laadita maankäyttösopimusta.

Yritysvaikutusten arviointi:

Asemakaava selkeyttää mm. tonttien rakennusoikeutta ja rakentamisen reunaehdoja. Toiminnan laajentaminen ja kehittäminen on mahdollista kummallakin yritystontilla, joten asemakaavalla on myönteisiä vaikutuksia yritystoimintaan.

Liitteenä asemakaavakartta, asemakaavaselostus liitteineen sekä kooste saaduista lausunnoista vastineineen.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Löfbacka Mikko
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää asettaa Hannulan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen kaavaehdotuksen nähtäville MRA 27 §:n säättämässä tarkoituksessa 11.8.-12.9.2023 väliseksi ajaksi sekä pyytää siitä lausunnot Caruna Oy:ltä, DNA Oyj:ltä, Satakunnan museolta, tekniseltä lautakunnalta ja Varsinais-Suomen ELY-keskukselta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 16.10.2023 § 269

Valmistelija Kaupunkisuunnittelun johtaja Juha Virola, puh. 0400 134 718

Hannulan asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotus oli kaupunginhallituksen päätöksen 7.8.2023 § 206 mukaisesti julkisesti nähtävillä 11.8.–12.9.2023 välisenä aikana. Ehdotuksesta ei jätetty muistutuksia. Caruna Oy, DNA Oyj, tekninen lautakunta ja Varsinais-Suomen ELY-keskus jättivät lausunnon. Lausunnossaan ELY-keskus katsoo, että sen luonnosvaiheessa esittämät kannanotot on riittävästi otettu huomioon kaavaehdotuksen laadinnassa eikä ELY-keskuksella ole siten enää lausuttavaa ehdotusvaiheessa. Caruna Oy:llä, DNA Oyj:llä ja teknisellä lautakunnalla ei ollut huomautettavaa kaavaehdotuksesta. Satakunnan Museolla ei ollut

Kaupunginhallitus	§ 206	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 269	16.10.2023
Valtuusto	§ 53	30.10.2023

lausuttavaa. Liitteenä on tiivistelmä lausunnoista ja niihin annetut vastineet. Kaavaluonnoksesta ja -ehdotuksesta saadut lausunnot ovat kokonaisuudessaan kaavaselostuksen liitteenä.

Lausuntojen ja niihin annettujen vastineiden johdosta kaavaehdotuksen kaavakarttaan ja määräyksiin ei ole ollut tarvetta tehdä muutoksia. Kaavaselostusta on täydennetty ehdotusvaiheessa saatujen lausuntojen ja niihin annettujen vastineiden osalta.

Kahden kaava-alueen maanomistajan kanssa on tehty kaavanlaatimissopimukset, joissa on sovittu kaavan laatimisen ehdoista ja kaavoituskustannusten jakamisesta.

Liitteenä asemakaavakartta, asemakaavaselostus liitteineen sekä kooste kaavaehdotuksesta saaduista lausunnoista vastineineen.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Löfbacka Mikko
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy Hannulan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen.
Käsittely	Kaupunginhallituksen jäsen Jarkko Viljanen saapui kokoukseen asian käsittelyn alkaessa kello 17.13.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Valtuusto 30.10.2023 § 53
3/10.02.03/2023

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy Hannulan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen.
Päätös	Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- 2 Hannulan asemakaava - kaavakartta KH 16102023
- 3 Hannulan asemakaava - kaavaselostus KH 16102023
- 4 Hannulan asemakaava - kaavaselostus liitteet KH 16102023
- 5 Kooste ehdotusvaiheen lausunnoista vastineineen KH 16102023

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma

Sivistyslautakunta 19.09.2023 § 93

Valmistelija

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Kimmo Vepsä, puh. 0400 134 849

Käsittely- ja päätöshistoria

Uvilan kaupungin palveluverkkouudistusta on työstyetty vuosia. Valtuusto on 13.12.2021 § 90 määritellyt Talousarvio- ja taloussuunnitelman 2022–2024 yhteydessä sivistyslautakunnan alaisen peruskoulutuksen tulosalueen strategiseksi tavoitteeksi vuodelle 2022 päätöksen uudesta palveluverkosta.

Kaupunki tilasi palveluverkkoselvityksen Vertikal Oy:ltä. Selvityksen valmistelutyö tehtiin tiiviissä yhteistyössä Uvilan kaupunkiorganisaation kanssa. Selvitystyön laaja aineisto esiteltiin kolmessa kuntalaistilaisuudessa (Koskin koulu, Kaasmarkun koulu ja Vanhankylän koulu) sekä kaikkien koulujen henkilökunnalle keväällä 2022. Palveluverkkoselvityksen osalta pidettiin kevään aikana valtuustolle ja muille poliittisille vaikuttamistoimielimille kuulemistilaisuuksia. Selvityksessä arvioitiin nykyisen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen toimintaa erilaisten toiminnallisten ja taloudellisten muuttujien osalta.

Tämän jälkeen siirryttiin tekemään palveluverkkosuunnitelmaa. Sivistyslautakunta teki 15.3.2022 § 35 selvityksen osalta seuraavia huomioita, jotka tulisi huomioida tulevassa palveluverkkosuunnitelmassa:

1. Varhaiskasvatuksen tulevien vuosien palvelutarpeeseen vaikuttaa syntyvyyden lisäksi palvelujen kysynnän muutokset sekä mahdolliset muutokset esiopetuksessa, perhevapaissa ja suhdeluvuissa. Palvelujen kysynnän arvioidaan kasvavan kaikissa ikäluokissa, mutta samalla syntyvyys laskee.
2. Varhaiskasvatuspalveluiden kapasiteettitarpeessa ei oleteta tapahtuvan nopeita muutoksia, koska varhaiskasvatuspalveluita käyttävien lasten osuus ikäluokasta tulee kasvamaan ja syntyvyys on lähtenyt hienoiseen nousuun. On myös luultavaa, että maahanmuutto tulee lisäämään palvelutarvetta.
3. Osa Uvilan päiväkodeista vaatii laajaa perusparannusta ja on syytä pohtia yhden ison päiväkodin perustamista Friitalaan, kuin

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

korjata vanhoja kiinteistöjä, joista osa perusrakenteeltaan ei vastaa nykyajan vaatimuksia.

4. Perusopetuksen osalta syntyvyyden laskun vaikutuksia tarkastellaan palveluverkkoon alueittain. Keskeistä on määritellä lyhyen ja keskipitkän aikavälin toimintaperiaatteet, joilla tilojen käyttö saadaan säilymään tehokkaana palvelutarpeen muuttuessa.
5. Palveluverkkotyötä tulee ohjata ajatus laadukkaasta ja tasa-arvoisesta koulusta, joka näyttäytyy mm. tilojen varustelussa, turvallisuudessa ja pedagogiikassa. Tasavertaisuutta tarkastellaan laajasti alueellisesti ja pyritään optimaaliseen opetusryhmien kokoon, tilojen tehokkaaseen (taloudelliseen) ja joustavien opetusjärjestelyjen toteutumiseen oppilaiden yksilölliset tuen tarpeet huomioiden. Käytettävissä olevat tilat tulee olla turvallisia, kasvua ja oppimista tukevia ja oikein mitoitettuja oppilasmääriin.
6. Palveluverkon toteuttamisessa tulee huomioida monipuolisesti lapsivaikutukset kaikissa ikäluokissa.
7. Palveluiden saatavuudella on myös vaikutuksia kunnan asukkaiden ja yritysten veto- ja pitovoimaan.
8. Uudishankkeissa ja muutostoissa huomioidaan opetussuunnitelman tavoitteet ja niitä tukevat oppimisympäristöratkaisut. Keskeistä on yhteistyö perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen välillä. Esimerkiksi esiopetuksen sijoittumista alakouluihin on syytä joissain kohtia miettiä yhtenäisen opinpolun ja tilankäytön näkökulmasta.
9. Hallintoa tulee keskittää.

Valtuusto on antanut evästyksen palveluverkosta 9.4.2022 järjestetyssä valtuuston strategiapäivässä.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja on tehnyt 19.10.2022 päätöksen hankkia tarjouksen perusteella asiantuntijapalvelua FCG Finnish Consulting Group Oy:ltä palveluverkkoselvityksen pohjalta laadittavan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman valmistelua varten. Sopimus koski Ulvilan kaupungin perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman laadintaa. Tehtävä rajautui kaupungin järjestämisvastuulla olevan perusopetuksen palveluverkon tarkasteluun ja tarkastelun pohjalta laadittavan palveluverkkosuunnitelman laadintaan. Tarkastelun lähtökohtana olivat kaupungin eri alueiden väestö- ja palvelutarpeiden muutokset sekä yksiköiden välinen kustannus- ja kiinteistötarkastelu. Palveluverkkosuunnitelman

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

edellytettiin sisältävän kolme vaihtoehtoista ratkaisua ja niiden talousvaikutuksista laadittavat arviot.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti 24.10.2022 § 221 nimittää perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman valmistelua varten poliittisen ohjausryhmän. Ohjausryhmän rooli oli ohjata palveluverkkosuunnitelman laatimista. Ohjausryhmä kokoontui 7.11.2022, 7.12.2022, 11.1.2023 ja 14.3.2023.

Kaasmarkun ja Koskin koulurakennusten kuntoselvitykset on esitelty kaupunginhallituksen, sivistyslautakunnan ja teknisen lautakunnan jäsenille 2.11. 2022.

Kaupunginhallituksen asettaman ohjausryhmän ohjaamana ja FCG Finnish Consulting Group:n asiantuntijoiden avulla on saatu valmiiksi Ulvilan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma. Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma on liitteenä. Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma tehtiin omana viranhaltijavalmisteluna ja se valmistui jäljempänä 11.4.2023 mennessä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmassa on kuvattu oppilasmäärä nykyhetkeen ja nykyhetkestä eteenpäin koulukohtaisesti, kuvattu nykyinen palveluverkko ja kustannusrakenne sekä nykyisten koulurakennusten kunto ja investointitarpeet.

Vaihtoehtoina tulevaksi palveluverkoksi on kuvattu 4 eri vaihtoehtoa seuraavasti:

- Vaihtoehto 1) Palveluverkkoon ei tehdä muutoksia
- Vaihtoehto 2) Kaasmarkun koulu lakkautetaan lukuvuoden 2024-2025 alusta lukien
- Vaihtoehto 3) Koskin koulu lakkautetaan lukuvuoden 2024-2025 alusta lukien
- Vaihtoehto 4) Kaasmarkun ja Koskin koulut lakkautetaan lukuvuoden 2024-2025 alusta lukien.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti 27.03.2023 § 97

- merkitä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman tiedoksi;
- lähettää perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman tiedoksi sivistyslautakunnalle;
- velvoittaa sivistyslautakunnan järjestämään perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta ja jäljempänä valmistuvasta varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmasta kuulemis- ja osallistamismenettelyn elokuun 2023 loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti 11.04.2023 § 116

Sivistyslautakunta	§ 93	19.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 272	16.10.2023
Valtuusto	§ 54	30.10.2023

- merkitä varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman tiedoksi;
- lähettää varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman sivistyslautakunnalle tiedoksi ja liitettäväksi osaksi perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa, jolloin ne muodostavat yhdessä perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman.

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti 25.04.2023 § 45

- merkitä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman ja varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman tiedoksi. Yhdessä ne muodostavat perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman.
- hyväksyä selostusosan mukaiset kuulemis- ja vaikuttamistoimenpiteet toteutettaviksi ennen päätöksenteon aloittamista.

Sivistyslautakunta päätti 15.08.2023 § 88 merkitä Ulvilan palveluverkkosuunnitelman lapsivaikutusten arvioinnin tiedoksi.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma on valmistunut, mutta siihen liittyvää ennakkovaikutusten arviointia ja kuulemisia ei ole voitu tehdä, koska suunnitelman mukaisen uuden päiväkodin paikasta ja kokoluokasta ei ole vielä riittävästi tietoa päätöksentekoa varten. Tästä johtuen käsittely ja päätöksenteko rajataan nyt koskemaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa.

Keskustelu- ja kuulemistilaisuudet sekä muut osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Päätettäessä kunnan kouluverkosta - yhden tai useamman koulun lakkauttamisesta - ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä säädetään asianosaisen kuulemisesta. Koska kouluverkkopäätöksessä on kysymys asiasta, jonka ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus useiden henkilöiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, on valmistelussa noudatettu hallintolain 41 §:n säännöstä vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Osallisille henkilöille ja yhdistyksille on varattu mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä annettu mahdollisuuksia lausua mielipiteensä asiasta. Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman valmisteluprosessi on toteutettu avoimesti ja osallistavasti. Vaikuttamismahdollisuuksista on tiedotettu laajasti julkaisemalla niitä koskevat kutsut ja tiedotteet tarkoituksenmukaisuusharkinnan jälkeen tapauskohtaisesti Ulvilan kaupungin verkkosivuilla ja sosiaalisen median kanavissa sekä koulun viestintäväline Wilmassa ja Ulvilan seudussa. Julkaisuissa on kerrottu, miten asian vaikutuspiiriin kuuluvat henkilöt voivat saada asiasta lisätietoja. Lisäksi medialle on lähetetty tiedotteita ja annettu haastatteluja. Mielipiteiden antamiseen on eri vaiheissa varattu kohtuullinen aika.

Sivistyslautakunta	§ 93	19.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 272	16.10.2023
Valtuusto	§ 54	30.10.2023

Kuntalaisilla on ollut mahdollisuus tuoda päätöksenteon pohjaksi omia näkemyksiään tilaisuuksissa, jotka on järjestetty Koskin koulussa 27.4.2022, Kaasmarkun koulussa 28.4.2022 ja Vanhankylän koulussa 3.5.2022. Lisäksi kaupungin edustajat ovat olleet esittelemässä asiaa ja vastaamassa kysymyksiin Pro Kullaa ry:n järjestämässä tilaisuudessa Kullaan Harjulassa 8.3.2023. Kaupunginjohtaja ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja ovat kutsuttuina osallistuneet kahteen mielenilmaukseen (19.4.2022 ja 25.4.2023), jotka järjestettiin kyläkoulujen säilyttämisen puolesta.

Osana ennakko vaikutusten ja lapsivaikutusten arviointia huoltajien näkemyksiä ja mielipiteitä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosta koskien Kaasmarkun ja Koskin kouluyksiköitä on kartoitettu touko-kesäkuussa 2023 verkkokyselyn avulla. Kysymyksiin on pyydetty kommentteja myös varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen henkilökunnilta. Tuloksista on koottu yhteenveto.

Vastaava kysely on toteutettu kuntalaisille Ulvilan kaupungin verkkosivuilla 9.-23.6.2023. Kannanottoja on voinut lisäksi toimittaa sähköpostilla osoitteeseen palveluverkko@ulvila.fi. Materiaali on ollut paperiversiona saatavilla Ulvilan pääkirjastolla sekä Kullaan kirjastossa. Kirjaston henkilökunta on auttanut vastaamaan kyselyyn verkossa. Tuloksista on koottu yhteenveto.

Kuntalain 22 §:n ja hallintolain 41 §:n mukainen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen on toteutettu 24.8.2023 Kullaan Harjulassa järjestetyssä kuulemis- ja keskustelutilaisuudessa. Tilaisuuden kutsussa kerrottiin, että palveluverkkosuunnitelmasta on mahdollista antaa myös kirjallisia kannanottoja 31.8.2023 mennessä joko sähköpostilla tai kirjepostina. Tilaisuuteen osallistui noin 90 henkeä. Määräpäivään mennessä saapuneet kannanotot ovat liitteissä.

Ulvilan kaupungin vaikuttamistoimielimiltä, eli nuorisovaltuustolta sekä vammais- ja vanhusneuvostolta, on pyydetty lausunnot. Lausunto on saatu määräaikaan mennessä vanhusneuvostolta ja vammaisneuvostolta. Lausunnot ovat liitteenä. Nuorisovaltuuston lausunto on saatavilla 21.9.2023.

Kuntalaisaloite.fi kautta on lähetetty Ulvilan kaupungille Koskin koulu säilytettävä -kuntalaisaloite 8.4.2022, jossa on 650 nimeä, joista 483 kunnan asukasta. Kuntalaisaloite.fi kautta on lähetetty Ulvilan kaupungille myös Kaasmarkun koulu säilytettävä -kuntalaisaloite 18.4.2022, jossa on 617 nimeä, joista 364 kunnan asukasta. Lisäksi aloitteeseen on kerätty kirjallisesti 164 nimeä. 25.4.2023 mielenilmauksessa on luovutettu kuntalaisaloite (adressi), jossa on noin 1 300 nimeä. Kuntalaisaloitteet ovat liitteenä.

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (4 § 449/2007) mukaisesti, koska siihen mahdollisesti liittyy

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa ja kunnan palvelurakenteessa. Mahdolliset muutokset koskevat vain osaa henkilöstöstä. Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty Kaasmarkun koulun henkilökunnan kanssa 26.4.2022 ja lapsivaikutusten arvioinnin yhteydessä 24.5.2023 ja Koskin koulun henkilökunnan kanssa 2.5.2022 ja 7.4.2023 sekä lapsivaikutusten arvioinnin yhteydessä 30.5.2023. Lisäksi muutoksista on keskusteltu Harjunpään, Vanhankylän, Olavin ja Friitalan koulun henkilöstön kanssa 10.3.2023 ja 1.4.2023. Yhteistyötoimikunnassa perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma on käsitelty 7.9.2023 § 25.

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta on järjestetty valtuustolle valtuustoseminaari 11.9.2023.

Keskustelu- ja kuulemistilaisuuksiin sekä muihin osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksiin liittyvät materiaalit ovat liitteenä.

Lapsivaikutusten arviointi Kaasmarkun ja Koskin kouluissa

Ennakkovaikutusten arviointi on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Ennakkovaikutusten arvioinnissa päätöksen vaikutuksia arvioidaan laajasti monesta eri näkökulmasta. Näkökulmat valitaan tarkasteltavan asian mukaan, mutta yleisesti ne voidaan jakaa ihmisiin kohdistuviin vaikutuksiin eli toisin sanoen kuntalaisvaikutuksiin, joihin kuuluvat muun muassa lapsivaikutusten arviointi sekä ympäristö-, talous-, organisaatio- ja henkilöstövaikutukset.

Lapsivaikutusten arviointi on lapsiin kohdistuvien vaikutusten ennakkointia, ja se on tärkeä osa tehtyjä ennakkovaikutusten arviointeja. YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen mukaisesti lapsia koskevissa toiminna lapsen etu tulee asettaa etusijalle päätöksiä tehdessä.

Lapsivaikutusten arvioinnin erityisenä perustana on YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3.1 artiklassa edellytetty lapsen edun ensisijaisuuden periaate. Arvioinnissa on huomioitava myös muu tilanteeseen liittyvä lainsäädäntö kuten esimerkiksi varhaiskasvatusta, perusopetusta, lukiokoulutusta, ammatillista koulutusta, sote-palveluita, vapaa-ajan palveluita tai kaavoitusta koskeva lainsäädäntö.

Lasten ja nuorten kuuleminen on olennainen osa lapsivaikutusten arviointia. Heidän näkemyksensä tulee kuulla ja ottaa huomioon kaikissa heitä koskevissa asioissa, myös lapsen edun arvioinnissa. Lapsen on saatava vapaasti ilmaista näkemyksensä. Näkemykset on otettava huomioon lapsen iän ja kehitystason mukaisesti. Lapsivaikutusten arvioinnissa selvitetään päätöksen tai toiminnan vaikutuksia lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Lapsivaikutusten arviointi on väline lasten etujen selvittämiseen tehtäessä lapsiryhmää (esimerkiksi tietyn päiväkodin tai koulun lapset) tai yleisesti lapsia (esimerkiksi kunnan kaikki lapset) koskevaa päätöstä. Arviointien toteuttamisessa voidaan käyttää erilaisia menettelytapoja. On tärkeää, että lapsivaikutusten arviointi on järjestelmällinen osa kunnan päätösten valmistelua, päätösten toimeenpanon seuranta ja toiminnan kehittämistä. Laajempi lapsivaikutusten arviointi (LAVA) tehdään aina silloin, kun tehdään merkittäviä lapsiin ja nuoriin vaikuttavia päätöksiä.

Perusopetuksen palveluverkkoon liittyvä valmistelu katsotaan mittaluokaltaan merkittäväksi lapsiin ja nuoriin kohdistuvaksi päätökseksi. Tämän vuoksi lapsivaikutusten arviointi on toteutettu tavanomaista laajempaan. Kysely on suunnattu oppilaille niissä kouluissa, joiden arvioidaan oppilasmääräkehityksen johdosta kuluvalle tarkastelukaudella (vuoteen 2030) olevan tarkastelun kohteena. Lapsivaikutusten arviointi toteutettiin valmistelutyön yhteydessä osana ennakkovaikutusten arviointia, ja sitä on hyödynnetty päätösesityksen kokonaisharkintaa tehtäessä. Huomioonotettavia arviointikohteita olivat terveys, turvallisuus, arjen sujuvuus, laadukas kasvatus ja oppiminen. Oppilaat saivat koulupäivän aikana ilmaista oman mielipiteensä siitä, miten he suhtautuvat oman lähikoulun lopettamiseen ja uuteen kouluun siirtymiseen. Kysely suoritettiin toukokuussa 2023 viikolla 22 ottaen huomioon lapsen ikä.

Palveluverkkosuunnitelmassa olevat vaihtoehdot koskevat eniten Kaasmarkun ja Koskin kouluja, joten koulujen henkilökunnalta ja kaikilta koulujen eskareilta ja oppilailta kysyttiin heidän näkemystään palveluverkkosuunnitelmasta. Myös kaikille koulujen vanhemmille on lähetetty kyselykaavake, jossa vanhemmat ovat voineet arvioida mahdollisia kouluverkkoon tehtäviä toimenpide-ehdotuksia lapsen ja perheen näkökulmasta.

Henkilökunnan avoin osallistamistyöpaja, jossa pohdittiin palveluverkon mahdollisten muutosten vaikutuksia henkilökunnan ja lasten arkeen ja mietittiin tulevaisuuden hyviä käytänteitä, toteutettiin Kaasmarkun koulussa 24.5.2023 ja Koskin koulussa 30.5.2023.

Tarkoituksena on ollut tarkastella suunnitelmassa esitytetyjä vaihtoehtoja ja niiden vaikutuksia sekä tuottaa näin tietoa valmistelijoille ja päätöksentekijöille, jotta he voivat tehdä tulevaisuuden kannalta kestäviä päätöksiä kouluverkosta. Näiden tehtyjen ennakkovaikutusten arviointien pohjalta valmistelijat ja päätöksentekijät ovat voineet arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös mahdollisesti vaikuttaisi kuntalaisten elämään varsinkin koulujen toiminta-alueella.

Lapsivaikutusten arviointimateriaaleista on laadittu kooste, joka on liitteenä.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmassa on kuvattu oppilasmäärä nykyhetkeen ja nykyhetkestä eteenpäin koulukohtaisesti, kuvattu nykyinen palveluverkko ja kustannusrakenne sekä nykyisten koulurakennusten kunto ja investointitarpeet. Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma on liitteenä.

Vaihtoehtoina tulevaksi palveluverkoksi on kuvattu 4 eri vaihtoehtoa seuraavasti:

- Vaihtoehto 1) Palveluverkkoon ei tehdä muutoksia
- Vaihtoehto 2) Kaasmarkun koulu lakkautetaan lukuvuoden 2024-2025 alusta lukien
- Vaihtoehto 3) Koskin koulu lakkautetaan lukuvuoden 2024-2025 alusta lukien
- Vaihtoehto 4) Kaasmarkun ja Koskin koulut lakkautetaan lukuvuoden 2024-2025 alusta lukien.

Kaasmarkun koulu ja sitä koskevat vaihtoehdot

Kaasmarkun koulu sijaitsee kylän keskellä Fatiporin asuinalueella. Toimipisteessä toimii vuosiluokat 1-6 sekä esikoulu (tänä vuonna esikoululaisia ei ole, koska minimimäärä ei toteutunut). Lisäksi koulussa toimii erityisopettaja. Oppilaita on 58 ja tällä hetkellä (1.9.2023) henkilöstössä on neljä opettajaa, kaksi koulunkäynninohjaajaa sekä yksi yhdistelmätyöntekijä (siivous, kouluruokailu) sekä kaksi henkilökohtaista avustajaa.

Oppilailla on mahdollisuus opiskella A2-kielenä saksaa etäyhteydellä. Kiinteistöissä ja opetustiloissa sekä opiskeluhuollonpalveluille tarkoitetuissa tiloissa on suuria puutteita, jotka edellyttävät korjaustoimenpiteitä. Vanha koulurakennus (liikuntatila, kirjasto) on käyttökiellossa (sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätös 18.11.2022). Lisäksi uudempaan koulurakennukseen tehdään syksyn 2023 aikana välttämättömiä korjaustoimenpiteitä ja suunnitelman mukaan koko koulu on väistötilassa Vanhankylän koulun ja vapaa-aikatila Kaskelotin tiloissa. Arvioitu korjaustoimenpiteiden valmistumisaika on viikolla 43. Kaasmarkun koulun tilat eivät ole esteettömiä.

Kaasmarkun koulua johtaa Vanhankylän koulun rehtori. Kaasmarkun koulussa toimii erityisopettaja, joka vastaa koko koulun laaja-alaisesta erityisopetuksesta kuten myös erityisen tuen antamisesta koulussa. Opiskeluhuoltohenkilöstön saatavuus on hyvä. Kuraattorin resurssi on ½ päivää viikossa. Terveystoimijain saatavuus arjessa on sen sijaan huono (1 päivä joka 2. viikko).

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Edellä olevassa esittelytekstissä on erikseen esitelty Kaasmarkun ja Koskin koulun osalta osallistamisen ja kuulemisen toteuttaminen ja tulokset. Yleisesti voidaan todeta, että Kaasmarkun oppilaille tehdyn kyselyn perusteella suhtautuminen toiseen kouluun siirtymisessä vaihtelee, mutta pääsääntöisesti oppilaat pitävät parhaimpana vaihtoehtona Kaasmarkun koulun säilyttämistä.

Oppilaista 75 % sanoi, että harmittaisi vaihtaa koulua. Toisaalta kysymykseen miltä tuntuisi opiskella suuremmassa koulussa oltiin vähän myönteisempiä. Oppilaista kahdeksasta (8) tuntuisi mukavalta ja 17 harmittaisi vaihtaa isompaan kouluun. Iso osa vastasi (26), että eivät osaa sanoa. Uusien kavereiden saaminen isommassa koulussa koetaan mielekkäänä. Avoimiin kysymyksiin annetuista vastauksista käy ilmi, että toiseen kouluun siirtymisessä mielekkäimmäksi koetaan uusien kavereiden saaminen, tulevan koulun tilat. Ikävintä siirtymisessä on huoli siitä, että kiusataan, kaverisuhteiden säilymisestä ja luokkakaverien sijoittumisesta eri luokille, osa kokee myös koulun suuruuden ikävänä. Oppilaskyselyn tulokset ovat kokonaisuudessaan liitteenä.

Kaasmarkun koululla on vahva merkitys kyläläisille. Koulu tarjoaa laadukasta opetusta, joka ammentaa voimavaroja ympäristöstä ja vahvasta vuorovaikutuksesta paikalliseen väestöön. Opettajilla on myös erityisosaamista esimerkiksi luontokoulusta ja pikkulasten koulun toteuttamisesta. Pienen koulun tarjoamiin opetusjärjestelyihin ja palveluiden saatavuuteen ollaan pääasiassa tyytyväisiä Kaasmarkun alueella, eikä suuren kouluyksikön tuomia mahdollisuuksia nähdä kaikilta osin tarpeellisina

Kaasmarkun koko koulualueen (tilat ja piha-alueet sekä ulkorakennukset) korjaaminen ja mahdollinen lisärakentaminen on suuritöinen ja haasteellinen urakka. Koulurakennukset ovat suojeltuja kohteita ja niiden ennallistaminen vaatii erikoissuunnittelua. Peruskorjauksella ei kaikilta osin saavuteta nykyaikaisen oppimisympäristön ja esteettömyyden vaatimuksia.

Väestöennusteen mukaan Kaasmarkun koulussa olisi vuonna 2030 alle 45 oppilasta ja koko Ulvilassa oppilaita olisi vuonna 2030 noin 300 vähemmän kuin nyt.

Lapsivaikutusten arvioinnin perusteella Kaasmarkun koulun lopettamisella on vähemmän kielteisiä vaikutuksia lasten elämään, perheiden arkeen, oppimiseen ja kasvamiseen kuin Koskin koulun toiminnan lakkauttamisella. Vanhankylän koulu on verrattain lähellä Kaasmarkun oppilaaksiottoaluetta, ja se on nykyaikainen ja terve koulu.

Kaasmarkun koulua koskevat vaihtoehdot ovat:

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Koulun toiminnan päättymisen ja toimipisteessä opiskelevien oppilaiden sijoittuminen Vanhankylän kouluun.

1. Koulun toiminnan jatkuminen ns. uudessa rakennuksessa, jossa on tehty välttämättömät korjaustoimenpiteet. Koulutyön jatkaminen edellyttää lähitulevaisuudessa hallinnolliset päätökset kiinteistöjen korjaus- ja/tai uudisrakentamisesta.

Päätösten vaikutuksista on laadittu laaja ennakkovaikutusten (lapsivaikutusten) arviointi.

Vaihtoehtojen vertailu Kaasmarkun osalta:

Vaihtoehto 1: Kaasmarkun koulun toiminnan päättymisen ja toimipisteen oppilaiden sijoittaminen Vanhankylän kouluun

Oppilaiden sijoituessa suurempaan kouluyksikköön, joustavan ryhmittelyn ja erilaisten oppilaiden edun mukaisten pedagogisten ratkaisujen toteuttaminen helpottuu, mahdollisuudet valinnaisuuteen, projektimaiseen työskentelyyn ja yhteistyöhön koulun sisällä paranevat. Kaveripohja laajenee oppilasmäärän kasvaessa.

Tällä hetkellä 62 % Kaasmarkun oppilaista on kuljetusetuuden piirissä. Vain ne oppilaat, jotka asuvat Kaasmarkun koulun lähellä, voivat käydä koulua kävellen tai pyörällä. Kaikki koulun ympärille sijoittuvat tiet ovat määritetty vaaralliseksi ja niiden varrella asuvat oppilaat ovat koulukuljetusetuuden piirissä, vaikka koulumatkan pituus olisi alle kolme kilometriä. Mahdollisen koulun lakkauttamisen jälkeen koulumatkat pitenevät ajallisesti hieman osalla oppilasta, mutta pysyvät edelleen kohtuullisina. Koulumatkakustannuksista syntyy lisäkustannuksia Kaasmarkun oppilaiden osalta, mutta linja-autoreitin suunnittelulla voidaan osa kuljetuksista yhdistää nykyisiin reitteihin ja osa oppilaista voi siirtyä taksikuljetuksesta käyttämään linja-autovuoroja.

Vaihtoehto 2: Kaasmarkun koulun toiminnan jatkuminen ns. uudessa rakennuksessa, jossa on tehty välttämättömät korjaustoimenpiteet.

Kaasmarkun koulussa opiskelevat oppilaat voisivat jatkaa nykyisin opetusjärjestelyin ja palveluin heille tutussa oppimisympäristössä kuudennen vuosiluokan loppuun asti. Pieni yksikkö voi tuntua joistakin oppilaista hallittavammalta. Pikkulasten (eskarin ja 1.-2.-luokkien samanaikaisopetus) koulun toiminta on myös koulun vahvuus. Ikäluokkien pienuus kuitenkin asettaa haasteen eskariryhmän perustamiselle ja pikkulasten koulu -ajatukselle Kaasmarkussa, koska Ulvilassa ei lautakunnan päätöksellä perusteta alle seitsemän lapsen ryhmiä.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Pienessä kouluyksikössä mahdollisuudet valinnaisuuteen ovat rajallisemmat. Kaveripohja on niukempi. Koulutilat eivät kaikilta osin vastaa nykyaikaisen oppimisympäristön vaatimuksia. Liikuntatilaan ei olla tehty korjaustoimenpiteitä, joten sen rakennuksen osalta jatkuu käyttökielto, kunnes tila on peruskorjattu tai se korvataan uudistilalla.

Kiinteistössä ja opetustiloissa olevat puutteet edellyttävät laajaa peruskorjausta ja mahdollista lisärakentamista. Myös piha-alueille tulee tehdä muutoksia.

Kaasmarkun toimipisteen toiminnan jatkaminen ei suoraan ole Ulvilan valtuuston (13.12.2021/90 §) antaman tavoitetason mukaista. Valtuuston antamana toiminnallisena tavoitteena on hyväksytty palveluverkkosuunnitelma ja toiminnallisena tavoitetasona tehokas ja laadukas palveluverkko.

Koulutyön jatkaminen 1.8.2024 jälkeen edellyttäisi merkittävää peruskorjausinvestointia. Lisäksi toiminnan tehostaminen oppilasmäärän vähetessä tuo paljon haasteita tasa-arvoisen ja yhdenvertaisen kasvun ja oppimisen toteuttamiselle koulussa.

Koskin koulu ja sitä koskevat vaihtoehdot

Koskin koulu sijaitsee Koskin kylässä, Joutsijoen rannalla. Koulu toimii kahdessa rakennuksessa. Tällä hetkellä vuonna 1964 rakennettu koulurakennus, jossa sijaitsee myös ruokasali, ja myöhemmin sen yhteyteen rakennettu liikuntasali, ovat käyttökiellossa. Tällä hetkellä koulu, eskari sekä varhaiskasvatus toimivat ns. vanhassa koulurakennuksessa, jossa toteutettiin kesällä 2023 korjaustoimenpiteitä. Koskin koulu ruokailee tällä hetkellä lähellä sijaitsevassa Kullaankodossa (vanhainkoti).

Koulun tiloissa on suuria puutteita ja ns. uusi rakennus on käyttökiellossa (sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätös 18.11.2022). Piha-alue, kaukalo ja parkkitilat vaativat myös uudistamista. Koulun ympärillä on melko laaja kevyenliikenteen verkosta ja esimerkiksi Kankaan alueelta oppilaat voivat siirtyä turvallisesti kouluun kävellen tai pyörällä. Osalla oppilaista on huomattavan pitkät koulumatkat. Kirjasto, urheilukenttä sekä ulkoliikuntapaikat ovat helposti saavutettavissa.

Koskin koulua johtaa Harjunpään koulun rehtori. Koskin koulussa käy laaja-alainen erityisopettaja (9 tuntia viikossa) sekä kuraattori kerran viikossa. Psykologin tapaamiset suoritetaan tarvittaessa. Opiskeluhoitohenkilöstön saatavuus on hyvää. Terveystieteiden opettajan saatavuus arjessa koetaan liian vähäiseksi.

Oppilaita koulussa on tällä hetkellä 59 ja eskareita on kahdeksan. Henkilökuntaa on kolme opettajaa, eskariopettaja, joka opettaa

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

koulussa myös muita aineita, kaksi koulunkäynninohjaajaa sekä eskarissa yksi avustaja, yksi henkilö hoitaa ruokailun ja siivouksessa on 1½ henkilö.

Koskin koulun oppilaaksiottoalue on laaja ja oppilaiden koulumatkat muodostavat jo tällä palveluverkkorakenteella huomattavan pitkiä koulumatkoja. Varsinkin pienten lasten osalta lapsivaikutusten arvioinnit osoittavat, että pidentyvät koulumatkat toisivat mahdollisia kielteisiä vaikutuksia lasten elämään. Kullaan alueen lasten ja asukkaiden osalta etäisyydet muihin taajamiin ja palveluihin ovat pitkiä, ja on perusteltua suunnata ja keskittää niukkeneviä taloudellisia voimavaroja sivistyspalveluiden osalta Kullaan alueelle.

Koskin koulun huonokuntoisen uuden koulun sekä liikuntasalin tilalle tulisi rakentaa uudet tilat koulun, sosiaali- ja terveydenhuollon sekä liikunnan tilatarpeisiin. Tilat palvelisivat laajasti sekä entisen Kullaan kunnan alueen kuin myös lähialueiden liikunta-, nuoriso- ja vapaa-ajan palvelutarpeita.

Koska päätösehdotus ei sisällä Koskin koulun lakkauttamista, vaihtoehtojen vertailua lakkauttamisen ja säilyttämisen osalta ei tehdä. Terveysturvallisuuslain (763/1994) ja Porin seudun ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman 2022 perusteella on pidetty viranomaisneuvottelu Ulvilan kaupungintalolla 9.11.2022. Siinä on todettu, että Kaasmarkun ja Koskin koulun opetustoimintaan tarkoitettujen rakennuksiin tehdyissä tutkimuksissa on todettu sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen mukaisia toimenpiderajan ylittäviä pitoisuuksia, jotka voivat aiheuttaa käyttäjälle terveyshaittaa. Koulutuksen järjestäjä on tehnyt päätöksen, jolla on kielletty Koskin koulun ns. uuden rakennuksen käyttö. Käyttökielto on voimassa toistaiseksi, ja se koskee myös iltakäyttöä. Rakennuksesta on tehty kosteus- ja sisäilmatutkimus, jonka perusteella on päädytty ratkaisuun, että rakennus puretaan ja esitetään vuoden 2024 talousarvion käyttötalousosaan määräraha Koskin koulun käyttökielellä olevan rakennuksen purkamiseen ja vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euroa Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun.

Perusopetuksen palveluverkkoa koskeva päätösehdotus sekä sen perustelut ja keskeiset vaikutukset

Kaasmarkun koulun toiminta esitetään päättymään 1.8.2024 alkaen ja Kaasmarkun oppilaaksiottoalueen lähikouluksi esitetään Vanhankylän koulun alkaen 1.8.2024.

Perusopetuksen palveluverkkoa koskeva päätösehdotus on valtuuston (13.12.2021/90 §) hyväksymän Talousarvio- ja taloussuunnitelma 2022-

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

2024 strategisen tavoitteen mukainen. Se tukee Ulvilan voimassa olevan kaupunkistrategian toteutumista ja on keskeisimpiä työkaluja kaupungin kehittymisen ja taloudellisten toimintaedellytysten mahdollistamiseksi.

Oppilaiden sijoittaminen Vanhankylän kouluun ja suurempaan kouluyksikköön on perusteltua mm. seuraavista syistä:

Tiloja ja opetusresursseja voidaan hyödyntää suuressa kouluyksikössä joustavammin ja tarkoituksenmukaisemmin kokonaisuuden tasolla.

- Sosiaalisten suhteiden määrä lisääntyy ja monipuolistuu.
- Monipuoliset palvelut (psykologi, terveydenhoitaja, koulukoutsit, kuraattori, erityisopetus, liikuntatilat, kirjasto) muodostavat oppilaiden hyvinvoinnin, kasvun ja oppimisen tukemiseksi laajan toimintaympäristön.
- Joustavat ryhmittelyt ja erilaisten oppilaiden edun mukaisten pedagogisten ratkaisujen toteuttaminen helpottuu.
- Mahdollisuus valinnaisuuteen ja A2-kielen lähiopetukseen, projektimaiseen työskentelyyn ja kokonaisuuksien opiskeluun sekä yhteistyöhön koulun sisällä paranee.
- Tilat ovat joustavimmat pedagogisten ratkaisujen toteuttamiseen.
- Valinnaisainetarjonta on monipuolisempi.
- Mahdollisuudet oppilaiden tukemiseen eri lahjakkuusalueilla ovat paremmat.
- Oppilaiden hyvinvoinnin kannalta keskeisten oppilashuoltopalveluiden saatavuus on parempi.
- Edellytykset oppilaan tarvitseman erityisen tuen tai vieraskielisyyteen liittyvän tuen järjestämiseen ovat paremmat.
- Vuokratulot ja toimintokustannukset oppilasta kohden ovat pienemmät.

Perusopetuksen palveluverkkoa koskevan päätösehdotuksen keskeiset vaikutukset ovat seuraavat:

Oppilaat

Kaasmarkun koulussa lukuvuonna 2023-2024 opiskeleville oppilaille tehdään kevään 2024 aikana uudet lähikoulupäätökset ja he ovat 1.8.2024 lukien Vanhankylän koulun oppilaita.

Koulumatkaetuutta ja tukipalveluita koskevat päätökset tehdään samoin perustein, kuin ennenkin.

Henkilöstö

Kaasmarkun koulun toiminnan päätyminen ei vaikuta vakituiseen henkilöstön palvelussuhteisiin, mutta sijoituskoulu muuttuu. Henkilöstön

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

erityisosaamista ja pitkäaikaista kokemusta voidaan hyödyntää jatkossakin.

Henkilöstölle annetaan tietoa muissa kouluissa avoinna olevista vastaavista vakinaisista tehtävistä ja henkilöstö voi esittää näiden puitteissa toiveen sijoituskoulusta. Myös ao. koulujen rehtorit antavat näkemyksensä sijoitettavan henkilöstön osaamisprofiili huomioiden.

Johtaminen

Kaasmarkun koulun toiminnan päättymisen seurauksena Vanhankylän koulun rehtorilta poistuu Kaasmarkun koulun johtaminen. Vanhankylän koulun johtamisresurssit sovitetaan muutoksen jälkeen vastaamaan henkilöstömäärältään samansuuruisten koulujen resurssia.

Sijoittuminen Vanhankylän kouluun

Vanhankylän koulun peruskoulu on kokonaan peruskorjattu. Lisäksi kouluun on rakennettu uusi liikuntatila, monikäyttötilaa, ruokasali sekä kovien materiaalin käsityötilat tilat. Kaikki tilat ovat terveelliset, turvalliset ja esteettömät sekä mahdollistavat uusien opetusmenetelmien ja laitteiden monipuolisen käytön kaikissa oppiaineissa.

Kaasmarkun oppilaat sijoittautuisivat pääsääntöisesti luokkaan, jossa olisi kaikki oman luokka-asteen oppilaat Kaasmarkusta sekä oppilaita Vanhankylän koulun rinnakkaisluokilta. Vanhankylän koulun rehtori on tehnyt alustavan suunnitelman uusien luokkien perustamisesta. Uusia luokkia tulisi viisi, joista yksi olisi luokkarajat ylittävä pienluokka. Tuntikehys (henkilöstöresurssi) pysyy muutostilanteessa samana eikä ole tarvetta palkata uusia työntekijöitä.

Koulukuljetukset suunnitellaan aina vuosittain. Kuljetuksissa voidaan hyödyntää myös tällä hetkellä toimivia koulukuljetusvuoroja.

Oppilashuoltopalvelut

Kuraattoripalveluiden laskennallinen resurssi on 3½ päivää/viikko. Psykologipalveluiden laskennallinen resurssi lisääntyy.

Kaasmarkun koulun toiminnan lakkauttamisesta toteutetaan asiaan osallisille hallintolain 41 §:n mukainen vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen 21.9.-10.10.2023 kirjallisesti.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää

1. hyväksyä 24.8.2023 keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta laaditun keskustelumuistion ja merkitä sen tiedoksi;
2. merkitä keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta tulleet kirjalliset mielipiteet ja lausunnot sekä muut saapuneet kannanotot tiedoksi;
3. merkitä ennakkovaikutusten lapsivaikutusten arvioinnin raportit sekä annetut palautteet tiedoksi;
4. merkitä vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston lausunnot tiedoksi;
5. merkitä kuntalaisaloitteet tiedoksi ja vastata niihin valtuuston 30.10.2023 päätöksen jälkeen;
6. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se päättää lakkauttaa Kaasmarkun koulun alkaen 1.8.2024;
7. osoittaa Kaasmarkun oppilaaksiottoalueen lähikouluksi Vanhankylän koulun alkaen 1.8.2024 edellyttäen, että kohdan 6 esitys hyväksytään Ulvilan valtuustossa;
8. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se osoittaa vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euroa Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun sekä käyttötalousosaan määrärahan Koskin koulun käyttökiellossa olevan rakennuksen purkamiseen.

Käsittely

Keskustelun kuluessa Mari-Anna Stålnacke teki seuraavan muutosehdotuksen kohtaan 6: "Kaasmarkun koulun toimintaa jatketaan".

Jari Holmberg kannatti Mari-Anna Stålnacken muutosehdotusta. Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu muutosehdotus, on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian päättämistä sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotuksen mukaan, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat muutosehdotusta, äänestävät EI. Jos EI voittaa on, Mari-Anna Stålnacken muutosehdotus tullut sivistyslautakunnan päätökseksi. Puheenjohtajan äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin kolme (3) JAA-ääntä (Laine, Rantala, Riita) ja neljä (4) EI-ääntä (Grönblom,

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

Holmberg, Stålnacke, Rantamäki).

Päätös

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä kohdat 1, 2, 3, 4, 5, 7 ja 8 sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotuksen mukaisesti.

Sivistyslautakunta päätti hyväksyä

- muutetun päätösehdotuksen kohtaan 6 äänin 3-4: Kaasmarkun koulun toimintaa jatketaan;

- esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että Kaasmarkun koulun toimintaa jatketaan.

Kaupunginhallitus 16.10.2023 § 272

Valmistelija

Hallintopäällikkö Kirsi Sainio-Lehtimäki, puh. 044 7373 373

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 19.09.2023 § 93 päättänyt yksimielisesti hyväksyä kohdat 1, 2, 3, 4, 5, 7 ja 8 sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotuksen mukaisesti seuraavasti:

1. hyväksyä 24.8.2023 keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta laaditun keskustelumuistion ja merkitä sen tiedoksi;

2. merkitä keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta tulleet kirjalliset mielipiteet ja lausunnot sekä muut saapuneet kannanotot tiedoksi;

3. merkitä ennakkovaikutusten lapsivaikutusten arvioinnin raportit sekä annetut palautteet tiedoksi;

4. merkitä vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston lausunnot tiedoksi;

5. merkitä kuntalaisaloitteet tiedoksi ja vastata niihin valtuuston 30.10.2023 päätöksen jälkeen;

7. osoittaa Kaasmarkun oppilaaksiottoalueen lähikouluksi Vanhankylän koulun alkaen 1.8.2024 edellyttäen, että kohdan 6 esitys hyväksytään Ulvilan valtuustossa;

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

8. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se osoittaa vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euroa Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun sekä käyttötalousosaan määrärahan Koskin koulun käyttökiellossa olevan rakennuksen purkamiseen.

Lisäksi sivistyslautakunta päätti hyväksyä seuraavan muutetun päätösehdotuksen kohtaan 6 äänin 3–4: Kaasmarkun koulun toimintaa jatketaan ja esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että Kaasmarkun koulun toimintaa jatketaan.

Nuorisovaltuuston lausunto on toimitettu 21.9.2023. Lausunto on liitteenä.

Kaasmarkun koulun toiminnan lakkauttamisesta on toteutettu hallintolain 41 §:n mukainen vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen 21.9.-10.10.2023 kirjallisesti 10.10.2023 kello 15.00 asti. Kuulutus on pidetty nähtävillä Ulvilan kaupungin verkkosivuilla ja virallisella ilmoitustaululla 21.9.-10.10.2023. Lisäksi se on julkaistu Ulvilan kaupungin Facebook-sivulla. Määräaikaan mennessä saapui neljä (4) palautetta. Yksi (1) palaute saapui määräajan jälkeen. Kuulutus ja kooste saapuneista palautteista on liitteenä.

Aikaisemmin saapuneiden keskustelu- ja kuulemistilaisuuksien sekä muiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien materiaalit, lapsivaikutusten arvioinnista annetut palautteet sekä vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston lausunnot ja kuntalaisaloitteet ovat liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Löfbacka Mikko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää

1. merkitä 24.8.2023 keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta laaditun keskustelumuistion tiedoksi;

2. merkitä keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta tulleet kirjalliset mielipiteet ja lausunnot sekä muut saapuneet kannanotot tiedoksi;

3. merkitä ennakkovaikutusten lapsivaikutusten arvioinnin raportit sekä annetut palautteet tiedoksi;

4. merkitä vanhusneuvoston, vammaisneuvoston ja nuorisovaltuuston lausunnot tiedoksi;

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

5. merkitä kuntalaisaloitteet tiedoksi;

6. merkitä Kaasmarkun koulun toiminnan lakkauttamista koskevan kirjallisesti toteutetun vaikutusmahdollisuuksien varaamisen määräaikana 21.9.-10.10.2023 saapuneet palautteet tiedoksi;

7. lakkauttaa Kaasmarkun koulun alkaen 1.8.2024;

8. evästä sivistyslautakuntaa osoittamaan Kaasmarkun oppilaaksiottoalueen lähikouluksi Vanhankylän koulun alkaen 1.8.2024;

9. osoittaa vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euroa Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun sekä käyttötalousosaan määrärahan Koskin koulun käyttökiellossa olevan rakennuksen purkamiseen.

Käsittely

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Kimmo Vepsä saapui kokoukseen asian käsittelyn alkaessa kello 17.23 ja poistui ennen asian päätöksenteon alkamista kello 18.11.

Valtuuston puheenjohtaja Anne Holmlund saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana kello 17.25.

Keskustelun kuluessa Pekka Leino teki seuraavan muutosehdotuksen: alkuperäisestä päätösehdotuksesta poistetaan kohdat 7 ja 8 ja muut kohdat päätetään esittää valtuustolle alkuperäisen päätösehdotuksen mukaisesti.

Tero Järvelä ja Matti Koskela kannattivat Pekka Leinon muutosehdotusta. Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu muutosehdotus, on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian päättämistä kaupunginjohtajan päätösehdotuksen mukaan, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat muutosehdotusta, äänestävät EI. Jos EI voittaa on, Pekka Leinon muutosehdotus tullut kaupunginhallituksen päätökseksi. Puheenjohtajan äänestys ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 5 JAA-ääntä (Leena Jokinen-Anttila, Tiina Ahonen, Johanna Mattila, Marja Sillanpää ja Jarkko Viljanen) ja 4 EI-ääntä (Tero Järvelä, Matti Koskela, Pekka Leino ja Heikki Pukkila).

Päätös

Kaupunginhallitus päätti äänin 5-4 esittää valtuustolle, että valtuusto päättää

1. merkitä 24.8.2023 keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta laaditun

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

keskustelumuistion tiedoksi;

2. merkitä keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta tulleet kirjalliset mielipiteet ja lausunnot sekä muut saapuneet kannanotot tiedoksi;

3. merkitä ennakkovaikutusten lapsivaikutusten arvioinnin raportit sekä annetut palautteet tiedoksi;

4. merkitä vanhusneuvoston, vammaisneuvoston ja nuorisovaltuuston lausunnot tiedoksi;

5. merkitä kuntalaisaloitteet tiedoksi;

6. merkitä Kaasmarkun koulun toiminnan lakkauttamista koskevan kirjallisesti toteutetun vaikutusmahdollisuuksien varaamisen määräaikana 21.9.-10.10.2023 saapuneet palautteet tiedoksi;

7. lakkauttaa Kaasmarkun koulun alkaen 1.8.2024;

8. evästää sivistyslautakuntaa osoittamaan Kaasmarkun oppilaaksiottoalueen lähikouluksi Vanhankylän koulun alkaen 1.8.2024;

9. osoittaa vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euroa Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun sekä käyttötalousosaan määrärahan Koskin koulun käyttökiellossa olevan rakennuksen purkamiseen.

Valtuusto 30.10.2023 § 54
345/00.00.01/2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päätti esittää valtuustolle, että valtuusto päättää

1. merkitä 24.8.2023 keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta laaditun keskustelumuistion tiedoksi;

2. merkitä keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta tulleet kirjalliset mielipiteet ja lausunnot sekä muut saapuneet kannanotot tiedoksi;

3. merkitä ennakkovaikutusten lapsivaikutusten arvioinnin raportit sekä annetut palautteet tiedoksi;

4. merkitä vanhusneuvoston, vammaisneuvoston ja nuorisovaltuuston lausunnot tiedoksi;

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

5. merkitä kuntalaisaloitteet tiedoksi;

6. merkitä Kaasmarkun koulun toiminnan lakkauttamista koskevan kirjallisesti toteutetun vaikutusmahdollisuuksien varaamisen määräaikana 21.9.-10.10.2023 saapuneet palautteet tiedoksi;

7. lakkauttaa Kaasmarkun koulun alkaen 1.8.2024;

8. evästä sivistyslautakuntaa osoittamaan Kaasmarkun oppilaaksiottoalueen lähikouluksi Vanhankylän koulun alkaen 1.8.2024;

9. osoittaa vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euroa Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun sekä käyttötalousosaan määrärahan Koskin koulun käyttökiellossa olevan rakennuksen purkamiseen.

Käsittely

Tekninen johtaja Teemu Björninen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana kello 18.53.

Keskustelun kuluessa Mari-Anna Stålnacke teki seuraavan muutosehdotuksen: valtuusto päättää

1. merkitä 24.8.2023 keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta laaditun keskustelumuistion tiedoksi;

2. merkitä keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta tulleet kirjalliset mielipiteet ja lausunnot sekä muut saapuneet kannanotot tiedoksi;

3. merkitä ennakkovaikutusten lapsivaikutusten arvioinnin raportit sekä annetut palautteet tiedoksi;

4. merkitä vanhusneuvoston, vammaisneuvoston ja nuorisovaltuuston lausunnot tiedoksi;

5. merkitä kuntalaisaloitteet tiedoksi;

6. merkitä Kaasmarkun koulun toiminnan lakkauttamista koskevan kirjallisesti toteutetun vaikutusmahdollisuuksien varaamisen määräaikana 21.9.-10.10.2023 saapuneet palautteet tiedoksi;

7. rakentaa Koskiin uuden koulun ja osoittaa vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euron määrärahan Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun sekä vaadittavan summan koulun rakentamiseksi vuoden 2025 talousarvion investointisuunnitelmaan ja lisäksi osoittaa määrärahan

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 93
§ 272
§ 54

19.09.2023
16.10.2023
30.10.2023

käyttötalousosaan Koskin koulun käyttökiellossa olevan rakennuksen purkamiseen;

8. tarkastella Kaasmarkun koulun toimintaedellytyksiä uudelleen aikaisintaan siinä vaiheessa, kun kouluverkkoa käsitellään Ulvilassa laajemmin Koskin uuden koulun valmistuttua.

Juha Tenho, Juha Hartila ja Jari Holmberg kannattivat Mari-Anna Stålnacken muutosehdotusta. Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu muutosehdotus, on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian päättämistä kaupunginhallituksen päätösehdotuksen mukaan, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat muutosehdotusta, äänestävät EI. Jos EI voittaa on, Mari-Anna Stålnacken muutosehdotus tullut valtuuston päätökseksi. Puheenjohtajan äänestys ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 12 JAA-ääntä ja 15 EI-ääntä. Tyhjiä ääniä ei annettu. Äänestysluettelo on liitteenä.

Päätös

Valtuusto päätti äänin 15-12 hyväksyä Mari-Anna Stålnacken tekemän muutosehdotuksen, eli valtuusto päätti

1. merkitä 24.8.2023 keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta laaditun keskustelumuistion tiedoksi;

2. merkitä keskustelu- ja kuulemistilaisuudesta tulleet kirjalliset mielipiteet ja lausunnot sekä muut saapuneet kannanotot tiedoksi;

3. merkitä ennakkovaikutusten lapsivaikutusten arvioinnin raportit sekä annetut palautteet tiedoksi;

4. merkitä vanhusneuvoston, vammaisneuvoston ja nuorisovaltuuston lausunnot tiedoksi;

5. merkitä kuntalaisaloitteet tiedoksi;

6. merkitä Kaasmarkun koulun toiminnan lakkauttamista koskevan kirjallisesti toteutetun vaikutusmahdollisuuksien varaamisen määräaikana 21.9.-10.10.2023 saapuneet palautteet tiedoksi;

7. rakentaa Koskiin uuden koulun ja osoittaa vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 200 000 euron määrärahan Koskin koulun uuden koulurakennuksen suunnitteluun sekä vaadittavan summan koulun rakentamiseksi vuoden 2025 talousarvion investointisuunnitelmaan ja lisäksi osoittaa määrärahan käyttötalousosaan Koskin koulun käyttökiellossa olevan

Sivistyslautakunta	§ 93	19.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 272	16.10.2023
Valtuusto	§ 54	30.10.2023

rakennuksen purkamiseen;

8. tarkastella Kaasmarkun koulun toimintaedellytyksiä uudelleen aikaisintaan siinä vaiheessa, kun kouluverkkoa käsitellään Ulvilassa laajemmin Koskin uuden koulun valmistuttua.

Johanna Mattila jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Liitteet

- 6 Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma
- 7 Lapsivaikutusten arviointi Kooste
- 8 Ulvilan vanhusneuvoston lausunto 14.8.2023 Ulvilan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta
- 9 Pöytäkirjanote Ulvilan vammaisneuvosto (3/2023) 5.9.2023 § 3 Lausunto perusopetuksen palveluverkosta (3.2 §)
- 10 Muistio Keskustelu- ja kuulemistilaisuus 24.08.2023 Harjulassa
- 11 Kuntalaisaloite Kaasmarkun koulu säilytettävä
- 12 Kuntalaisaloite Koskin koulu pidettävä toiminnassa
- 13 Kuntalaisaloite (adressi) Ulvilan kyläkoulut säilytettävä!
- 14 Kannanotto Koskin koulun puolesta 4.4.2022
- 15 Kannanotto Koskin ja Kaasmarkun koulujen puolesta 7.4.2022
- 16 MLL:n Kullaan paikallisyhdistys ry:n kannanotto
- 17 Kylä-Ulvilan Kylät ry:n kannanotto
- 18 Petri Syväkurun kannanotto
- 19 Susanna ja Marja Ollilan kannanotto
- 20 Nuorisovaltuuston lausunto palveluverkkosuunnitelmasta (pöytäkirja 21.9.23 § 7)
- 21 Kuulutus Kaasmarkun koulun lakkauttaminen (hallintolaki 41 §)
- 22 Kooste palveluverkkolausunnoista ja -mielipiteistä Kaupunginhallitus 16.10.2023
- 23 Valtuusto äänestysluettelo 30.10.2023 § 54

Vastaus Pekka Leinon ym. valtuustoaloitteeseen tonttitarjonnan lisäämiseksi Ulvilassa

Kaupunginhallitus 02.10.2023 § 259

Valmistelija

Kaupunkisuunnittelun johtaja Juha Virola, puh. 0400 134 718

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että Ulvilan kaupunki lisäisi uudenlaista tonttitarjontaa mm. asettamalla rajatun määrän 0,5–1,0 hehtaarin tontteja tarjolle ja yhdistämällä nykyisiä tontteja suuremmiksi esim. Kaasmarkun ja Kullaan alueilla sekä järjestäisi erilaisia markkinointitempauksia tonttien myymiseksi. Perusteluina ehdotukselle mainittiin maailmanlaajuisetkin mm. digitalisaation ja etätöiden tuomat muutokset asumisessa ja työn tekemisessä.

Ulvilan kaupungin myynnissä olevien tonttien pääasiallinen markkinointitapa on olleet lehti-ilmoitukset Ulvilan Seudussa, Satakunnan Viikossa ja erilaisissa asunto- ja rakentamismessuihin liittyvissä erikoislehdissä. Tonttimarkkinoinnissa käytetään Ulvilan kaupungin uuden brändin ja kaupunkistrategian mukaista graafista ilmettä ja viestinnällistä sisältöä. Tonttitarjonta hintoineen ja pinta-aloineen on nähtävissä Ulvilan kaupungin nettisivuilla karttapalvelun havainnollisen ja intuitiivisen käyttöliittymän kautta. Samassa karttapalvelussa on nähtävillä myös tontteja koskevat kaavamääräykset ja rakentamistapaohjeet. Kaupunki kehittää jatkossa myös tonttimarkkinointia uuteen suuntaan ja uusille alustoille. Kaupunkistrategia 2030 on mainittu muun muassa viestintä- ja markkinointiohjelman laadinta. Ulvilan kaupunki ei ole enää viime vuosina osallistunut rakentamisteemaisille messuille.

Tonttien menekillä mitattuna Ulvilan kysytyimmällä uudella asuinalueella Hormistossa järjestettiin vuonna 2022 tonttiarvonta kolmesta uudesta Vainionpääntien omakotitalotontista, joihin oli kohdistunut ennakolta suurta kiinnostusta. Tonttiarvonnan anti oli lopulta varsin vaatimaton, vain yhden tontin mentyä arvonnasta tulosten mukaisesti kaupaksi ensimmäisessä vaiheessa. Selityksenä tälle voidaan katsoa olleen Korona-pandemiasta seurannut taloudellinen epävarmuus ja rakentamiskustannusten nousu. Samaan aikaan arvonnasta alkoi Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa ja siitä edelleen seurannut energiakriisi. Ukrainan sota on edelleen käynnissä ja energiakriisinkin voidaan vielä odottaa aiheuttavan elinkustannusten heilahtelua useiden vuosien ajan. Vuoden 2023 aikana Ulvilassa ja ylipäänsä muuallakin Suomessa on myönnetty tavanomaista vähemmän rakennuslupia. Maailmantilanteesta johtuen suhdanteet eivät ole suotuisat tonttien myyntimäärien lisäämiselle.

Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 259
§ 55

02.10.2023
30.10.2023

Erityisen haasteellista uusien asuinrakennusten lisääminen on maaseudulla, joka Porin kaupunkiseudullakin kärsii jo pidempään jatkuneesta hitaasta autioitumisesta. Maaseudulla olisi tärkeintä pystyä pitämään jo rakentuneet, perinteisten oppien perusteella valikoituneet hyvät rakennuspaikat asuttuina ja välttää uusien haja-asutusluonteisten, yhdyskuntarakennetta hajauttavien rakennuspaikkojen muodostumista.

Ulvilan kaupungin myynnissä olevien tonttien ja kaavavarannossa olevien tonttien pinta-alat vaihtelevat alueittain ja jonkin verran myös alueiden sisällä. Tyypillisesti tontit ovat pienempiä keskustaajaman asemakaavoitetuilla alueilla, joilla kaupunki on perinteisesti harjoittanut melko tehokasta maankäyttöä. Myynnissä olevien tonttien pinta-alat ovat alueittain keskimäärin seuraavat: Hormisto 1 289 m², Mynsteri 1 327 m², Harjunpää 1 329 m², Koski 1 290 m², Molkkarinmäki 1 904 m², Leineperi 2 013 m² ja Kaasmarkku 1 080 m². Harjunpäässä Kivipellontien uuden osuuden varrelta tulee keväällä 2024 myyntiin seitsemän hieman tavallista suurempaa rinnetonttia. Näiden tonttien keskikoko on noin 1 858 m².

Kaasmarkussa myynnissä olevat kaksi poikkeuksellisen pientä tonttia sijaitsevat Fatiporin melko tiiviisti rakentuneella, vanhalla kyläasutusalueella. Toista näistä voisi harkita tarjottavaksi myyntiin naapurikiinteistöjen omistajille puoliksi, jos kysyntää on. Kaasmarkun Fatiporin mäen itäreunalla sijaitsee vielä kunnallistekniikan osalta toteuttamaton asemakaavoitettu omakotitaloalue, joka toisaalta sisältää hieman tavanomaista suurempia omakotitalotontteja. Palokunnantien ja Kenttätien vielä rakentamattomien asemakaavakatualueiden varrella sijaitsee 15 omakotitalotonttia, joista neljän suurimman pinta-alat ovat noin 2 500 m², 2 500 m², 2 600 m² ja 3 300 m². Tonttien kadunpuoleisen sivun pituus on tällä alueella 38-50 metriä, joka on n. 10–22 metriä tyypillistä Hormiston tontin vastaavaa pidempi. Sama pätee myös Leineperin asemakaava-alueella myynnissä oleviin, keskimäärin n. 2 050 m² suuruisiin tontteihin katusivun pituuden ja kunnallistekniikan kustannusten osalta. Leineperin tonteissa on vähemmän pinta-alahajontaa. Fatiporin mäen ja Leineperin kaavatonttien syvyysuuntainen mitta ei kuitenkaan olennaisesti eroa keskustaajaman tonttien vastaavasta mitasta, mikä osaltaan selittää tonttien pinta-alojen ehkä vähäisenäkin pidettävää kokoeroa. Tontin syvyysuuntaisen mitan kasvattaminen olemassa olevilla asemakaava-alueilla tarkoittaa yleensä virkistysalueeksi tarkoitettujen alueiden muuttamista kaavamuutoksella tonttimaaksi.

Pitkärannassa välittömästi Rantalan asuinalueen kaakkoispuolella on yhteensä 39 tonttia asemakaava-alueella, jonka kunnallisteknistä infraa ei ole vielä rakennettu. Kyseisten tonttien keskimääräinen pinta-ala on 1 423 m². Tämän alueen sijainti suhteessa

Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 259
§ 55

02.10.2023
30.10.2023

kouluverkkoon ja keskustan palveluihin on sen verran edullinen, että sen houkuttelevuuden voisi arvioida olevan samaa luokkaa kuin Hormiston alueen. Mikäli Ulvilan kaupungin tonttitarjontaa haluttaisiin merkittävästi lisätä, olisi tämän alueen käyttöönotto varteenotettava vaihtoehto uusien, yhdyskuntarakenteen laitamille sijoittuvien asemakaava-alueiden laatimiselle. Lähempänä Kettumetsän teollisuusaluetta on lisäksi vielä 50 tontin asemakaavoitettu tonttivaranto, jonka käyttöön saaminen tarkoittaa alueen nykyisen tieverkon merkittävää uudelleenjärjestelyä.

Asemakaavoitetuilla alueilla kunta on velvollinen kustannuksellaan rakentamaan alueen kunnallisteknisen infran. Tämä pitää sisällään mm. viemärin, vesijohdon, mahdollisen hulevesiviemärin tai muun hulevesijärjestelmän ja katuvalaistuksen rakentamista sekä katujen rakennekerrosten ja pinnoitteiden toteuttamista. Yhden katumetrin rakentamiskustannus kaupungille on luokkaa 800–1 000 €/m. Kunnallisteknisen infran rakentamisen kustannus tonttia kohti vielä tuplaantuu, mikäli asemakaavakadulla ei ole kaavatontteja molemmilla puolilla katua. Myöhemmin kustannuksia seuraa kunnallisteknisen infran ylläpidosta ja uusimisesta. Viemärit ja kunnallistekniset järjestelmät ylipäänsä eivät välttämättä toimi optimaalisella tavalla, mikäli alue on liian harvasti rakentunut tai se rakentuu toivottua hitaammin.

Kaavatonttien luovutuskuntoon saattamisesta kaupungille koituvia välittömiä kustannuksia voidaan vertailla kaavamaisesti laskemalla viidellä eri katusivun mitalla (28 m, 38 m, 48 m, 58 m ja 68 m) toteutetun kaavatontin kustannukset ja vielä siten, että kustakin tonttityypistä lasketaan kustannukset kadun yksi- ja kaksipuolisella toteutuksella. Katumetrin toteutuskustannukseksi valitaan arvo 900 €/m. Pidemmällä katusivun mitalla toteutetulla alueella katumetrin kustannus todennäköisesti on hieman pienempi kuin lyhyellä katusivun mitalla toteutetulla alueella. Toisaalta suureen väljyyteen pyrkivällä toteutuksella tulee herkästi runsaammin ylimääräisiä katumetrejä, jolloin kokonaiskustannus tonttia kohden vastaavasti nousee. Laskelman voi katsoa olevan vertailun pohjaksi riittävän hyvin suuntaa antava.

Leveys	Syvyys	Pinta-ala	€/ 2-puolinen	€/ 1-puolinen
28 m	46 m	1 288 m ²	12 600 €	25 200 €
38 m	53 m	2 014 m ²	17 100 €	34 200 €
48 m	55 m	2 640 m ²	21 600 €	43 200 €
58 m	65 m	3 770 m ²	26 100 €	52 200 €
68 m	75 m	5 100 m ²	30 600 €	61 200 €

Asemakaavoitetun tontin kadunpuoleisen sivun pituus siis määrittää aika pitkälle sen, miten kalliiksi kaupungille tulee saattaa uusi asuinalue rakentamisvalmiuteen. Sama tontinsivun mitta yleensä vaikuttaa myös siihen, miten tiiviiksi ja kaupunkimaiseksi rakentunut

Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 259
§ 55

02.10.2023
30.10.2023

alue koetaan. Lisäksi kaupungille voi tulla asemakaavoitettujen alueiden toteuttamisen seurauksena merkittäviäkin kustannuksia erilaisten kunnan vastuulla olevien palveluiden järjestämisestä, mikäli alueella oleva palveluverkko ei tätä palvelutarvetta entuudestaan tue. Koska kunnallisteknisen infran rakentaminen on jokaista katumetriä kohden koko lailla yhtä kallista niin tiiviisti rakennetulla kaupunkialueella kuin myös harvempaan rakennetulla maaseutumaisella alueella, ei asemakaavatonttien yhdistäminen tai merkittävä suurentaminen ole välttämättä järkevää eikä kuntataloudellisesti kestävää. Kaupungin asemakaavoissa oleva ohjeellinen tonttijako mahdollistaa tonttikokojen muutokset, mutta tällöin jo valmiiksi rakennetut kunnallistekniikan liittymät voivat sijoittua väärin paikkoihin muuttuneeseen tilanteeseen nähden ja osa liittymäpisteistä jäädä hukkainvestoinneiksi, jotka kuitenkin vaativat ylläpitoa.

Yksittäisiä isompia tontteja on kuitenkin mahdollista saada aikaan. Suosmeren osayleiskaava-alueelta on mahdollista myydä yksi hieman yli puolen hehtaarin rakennuspaikka. Osayleiskaavassa osoitettujen rakennuspaikkojen enimmäismäärän perusteella on mahdollista saada suunnittelutarveratkaisulla muodostettua yksi uusi rakennuspaikka. Tästä määräalakiinteistöstä saatiin jo kerran ostotarjous, mutta kauppa on toistaiseksi lykkäytynyt. Koskin Joutsitiellä on kunnallisteknisten liittymien puolesta mahdollista yhdistää yksi tontti puoliksi viereisiin tontteihin, mikäli kiinnostusta tontteihin ilmenee. Myös Leineperissä voisi olla mahdollista suurentaa muutamaa tonttia, jos kysyntää ilmenee.

Kyläalueilla kaupungilla ei käytännössä ole soveltuvaa maanomistusta suurten tonttien muodostamiseen. Asemakaavan laatiminen kyläalueille siten, että kaavoitettaisiin poikkeuksellisen suuria tontteja, on kunta- ja kaavataloudellisesti kestäväntöntä. Asemakaavan myötä kunnalle tuleva velvollisuus kunnallistekniikan rakentamiseen asemakaava-alueille tarkoittaisi sitä, että asemakaavatontin kustannus olisi kunnalle hyvinkin 2–5 kertainen verrattuna tiiviimmin kaavoitettuun keskusta-alueen tonttiin. Halpa raakamaan hintakaan ei tässä näyttelisi merkittävää osaa kunnan talouden kannalta, koska kunnallistekniikan rakentamisen kustannukset ovat kokonaishinnassa joka tapauksessa ratkaisevassa asemassa ja kyläalueiden kaavoitettujen tonttien myyntihinnat ovat niin ikään matalampia kuin keskustaajaman alueella. Kyläalueilla uusia ja tavallista suurempia rakennuspaikkoja voi muodostua yksityisten omistamille maille melko joustavasti suunnittelutarveratkaisujen kautta, mikäli alueella ei ole merkittävää rakentamispainetta. Mikäli alueella on voimassa oikeusvaikutteinen kyläosayleiskaava, voidaan siinä osoitettuja uusia rakennuspaikkoja käyttää suunnittelutarveratkaisuissa puoltavana seikkana. Uusia asuinrakennuksia voi syntyä ns. korvaavana rakentamisena vanhoille rakennuspaikoille ja tätä on pyritty aina edistämään.

Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 259
§ 55

02.10.2023
30.10.2023

Tämänhetkisessä tilanteessa Ulvilassa ei ole tarvetta laatia uusia kyläosayleiskaavoja, koska kyläalueilla ei ole merkittävää rakentamispainetta.

Mikäli EU:n ennallistamisasetus ja erityisesti siihen sisältyvät ns. kaupunkivihreää koskevat määräykset tulevat voimaan, on mahdollista, että lähitulevaisuudessa kuntien edellytykset tehdä maankäytön suunnittelua ja muodostaa rakennettavia alueita heikkenevät oleellisesti. Maankäytön muutosta tulisi jatkossa kompensoida ennallistavilla toimenpiteillä, mikä tarkoittaisi uusien viheralueiden merkittävää lisäämistä. Kaupungin maaomaisuuden tehokas käyttö tulee tällöin korostumaan entisestään ja tarve aktiiviselle maanhankinnalle tulee kasvamaan. Tällä hetkellä vaikuttaa siltä, että EU:n ennallistamisasetus tulee menemään läpi EU:n päätöksenteossa. Mikäli näin käy, tulee EU-asetus voimaan kaikissa jäsenmaissa välittömästi sen jälkeen, kun se on julkaistu EU:n virallisessa lehdessä. Asetusta tulee soveltaa kaikissa jäsenmaissa sellaisenaan, ellei siihen ole sisällytetty kansallista sääntelymahdollisuutta.

Valtuustoaloite on esityslistan oheismateriaalina.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Löfbacka Mikko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto

- hyväksyy edellä esitetyn vastauksen Pekka Leinon ym. valtuustoaloitteeseen tonttitarjonnan lisäämiseksi Ulvilassa;

- päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Juha Tenho saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa kello 17.04.

Anne Holmlund saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa kello 17.04.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle, että valtuusto

- hyväksyy edellä esitetyn vastauksen Pekka Leinon ym. valtuustoaloitteeseen tonttitarjonnan lisäämiseksi Ulvilassa;

- päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 259
§ 55

02.10.2023
30.10.2023

377/00.01.02.02/2021

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle, että valtuusto

- hyväksyy edellä esitetyn vastauksen Pekka Leinon ym. valtuustoaloitteeseen tonttitarjonnan lisäämiseksi Ulvilassa;
- päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Valtuusto päätti yksimielisesti

- hyväksyä edellä esitetyn vastauksen Pekka Leinon ym. valtuustoaloitteeseen tonttitarjonnan lisäämiseksi Ulvilassa;
- ja päätti todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Valtuustoaloitteet

Valtuusto 30.10.2023 § 56

Uvilan kaupungin hallintosäännön 135 §:n mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle. Aloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään kaupunginhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi erikseen päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Valtuustossa ei tehty valtuustoaloitteita.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 51, § 52, § 55, § 56

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- vaaliviranomaisen tekemää päätöstä (VaaliL 45, 66 ja 83 §).

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 53, § 54**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Viranomainen, jolle kunnallisvalitus tehdään, ja yhteystiedot:

- Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4
PL 32
20101 Turku
- turku.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);

- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) 1 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksu hallinto-oikeudessa on tällä hetkellä 270 euroa. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijajulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>

Lisätietoja

Vahingonkorvausasia. Kunnan toimivaltaisen viranomaisen vahingonkorvausvaatimukseen antama päätös on kannanotto kunnan korvausvelvollisuuteen. Hallinto-oikeus ei ota tutkittavakseen kysymystä kunnan vahingonkorvausvelvollisuudesta. Tämän päätöksen mahdolliset erimielisyydet yksityisoikeudellisessa korvausasiassa ratkaistaan kärjäoikeudessa. Mikäli hakija haluaa saada korvausasiasta Ulvilan kaupunkia oikeudellisesti sitovan ratkaisun, hänen tulee toimittaa yksityisoikeudellinen haastehakemus Satakunnan kärjäoikeuden käsiteltäväksi sillä tavoin kuin vastapuoli riita-asiassa haastetaan (oikeudenkäymiskaari 4/1734, muutos 1052/1991).

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 §:n 1 momentin mukaan kaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin kuntalaissa säädetään.

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 §:n 3 momentin mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan kuntalain 140 §:n mukaisesti tulleen kunnan jäsenen tietoon.